

Содержание

Оценка воздействия на права человека.....	2
1. Акронимы и аббревиатуры	2
2. Введение	3
3. Описание проекта	5
4. Подход и методология ОВПЧ.....	8
4.1. Общий подход.....	8
4.2. Область оценки прав человека в соответствии с Принципами Экватора и Руководящими принципами ООН по предпринимательской деятельности и правам человека	9
4.3. Методология ОВПЧ.....	10
4.3.1. Выявление затронутых групп и проверка рисков, связанных с правами человека	12
4.3.2. Анализ и классификация прав человека.....	14
4.3.3. Меры по предотвращению и смягчению воздействия на права человека.....	15
4.3.4. Территория воздействия	16
5. Контекст прав человека.....	16
5.1. Международные и региональные стандарты и руководства	16
5.2. Субъекты в сфере прав человека	22
5.2.1. Региональный контекст.....	22
5.2.2. Правообладатели	30
5.2.3. Носители обязанностей.....	39
5.2.4. Прочие	41
5.2.5. Резюме основных правообладателей (затронутых заинтересованных сторон) и основных носителей обязанностей.....	42
5.3. Условия труда и охрана труда	42
5.3.1. Заработная плата	42
5.3.2. Рабочее время	43
5.3.3. Детский труд и принудительный труд	45
5.4. Владение землей	46
5.4.1. Общие сведения.....	46
5.4.2. Национальные и местные учреждения, осуществляющие контроль за соблюдением земельного законодательства	47
5.4.3. Приобретение земли для Проекта.....	47
5.5. Доступ к судебному механизму	49
5.6. Безопасность и права человека	50
6. Риски в области прав человека и влияние проекта	52
6.1. Охват вопросов прав человека, связанных с деятельностью Проекта	52
6.2. Методология ранжирования воздействия на права человека	65
6.2.1. Присвоение степени тяжести воздействия на права человека	65
6.2.2. Приоритет присвоения.....	67
6.2.3. Остаточная тяжесть	67
6.2.4. Оценка воздействия на права человека	67
7. Заключение.....	77
7.1. Обзор и краткое изложение результатов	77
7.2. Планы мероприятий по снижению воздействия и мониторингу в рамках ОВПЧ.	81

Оценка воздействия на права человека

1. Акронимы и аббревиатуры

Акроним/Аббревиатура	Определение
ЗС	Затронутые сообщества
ТВ	Территория воздействия
ГИС	Группа по изучению сообществ
ССС	Сотрудник по связям с сообществом
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ПСЗ	Проектирование, закупки и строительство
ПЭ4	Принципы Экватора, четвертая редакция
ОЭСВ	Оценка экологического и социального воздействия
ПУМЭСА	План управления и мониторинга экологических и социальных аспектов
СЭСУ	Система экологического и социального управления
ЭС	Экологический и социальный
ГНД	Гендерное насилие и домогательства
Госкомзем	Государственный комитет по земельным ресурсам Республики Узбекистан
Г	Гектар
HR	Управление персоналом
ОВЧП	Оценка воздействия на права человека
ОТ, ТБ и ООС	Охрана труда, техника безопасности и охрана окружающей среды
МФК	Международная финансовая корпорация
МОТ	Международная организация труда
ИСМ	Интегрированная система менеджмента
INGA	База данных по социальному и правочеловеческому контексту страны
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ИТ	Инспектор по труду
ОТ и ТБ	Охрана труда и техника безопасности
РУз	Республика Узбекистан
СД	Стандарты деятельности МФК
ПЗВОС	Предварительное заявление о воздействии на окружающую среду
РПООН	Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности и правам человека
UDHR	Всеобщая декларация прав человека
ЗВОС	Заявление о воздействии на окружающую среду
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
ПС	Профсоюз

2. Введение

Настоящий документ представляет собой Отчёт по оценке воздействия на права человека (ОВЧП, далее – Отчёт), который содержит результаты анализа рисков в области прав человека и оценки воздействия, проведённых в сотрудничестве с узбекской консалтинговой компанией ООО «EKOSTANDARD Expert» (совместно именуемой Консультантом) в отношении проекта реконструкции Литейно-прокатного комплекса (ЛПК) акционерного общества «Узметкомбинат» (УМК), расположенного в г. Бекабад, Республика Узбекистан (далее – Проект). В рамках Проекта планируется производство рулонов горячекатаного (г/к) стального листа, основная часть которого будет использоваться в качестве заготовки для изготовления холоднокатаного (х/к) листового металла на мощностях совместного предприятия ООО «Ташкентский металлургический завод». Место планируемой деятельности расположено на промышленной площадке УМК.

Проект будет финансироваться и управляться акционерным обществом «Узметкомбинат» (УМК) (также именуемым Проектной Компанией).

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями четвёртой редакции Принципов Экватора (ПЭ4, 2020), а также Стандартов деятельности Международной финансовой корпорации (МФК) по экологической и социальной устойчивости (2012 г.). В соответствии с ПЭ4, в Отчёте учитываются международно признанные акты и руководящие принципы в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ), Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности и правам человека (РПООН), а также рекомендации Датского института по правам человека.

Каждый из Стандартов деятельности МФК содержит элементы, связанные с аспектами прав человека, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта. В рамках ОВПЧ была проведена оценка **ЛИТЕЙНО-ПРОКАТНОГО КОМПЛЕКСА (ЛПК)** и деятельности Проектной Компании на соответствие этим стандартам, что позволит Проекту учесть выявленные вопросы, касающиеся прав человека.

Данный ОВПЧ во многих случаях ссылается на следующие документы и должен рассматриваться в совокупности с ними:

- Доступные исследования экологического и социального фона, подготовленные в рамках национальной процедуры ОВОС для Проекта, включая Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), 2020 и Предварительный ОВОС, 2020, разработанные компанией ООО «Ecolab Audit».
- Документация по оценке экологического и социального воздействия (ОЭСВ), подготовленная компанией SHANEKO в 2023 году, включая:

- Отчёт по определению области охвата ОЭСВ
- План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС)
- Базовый отчёт ОЭСВ.

Таким образом, предполагается, что анализ, оценка и консультации, представленные в ОЭСВ и внутренних документах Проектной Компании, обеспечивают надёжную основу для выводов, сделанных в настоящем Отчёте.

В рамках данного Отчёта риски в области прав человека определяются в соответствии со следующим утверждением, содержащимся в Руководящих принципах ООН по предпринимательской деятельности и правам человека (2011 г.):

«Риски в области прав человека понимаются как потенциальные негативные последствия предпринимательской деятельности для прав человека».

Следовательно, основной акцент в данном документе сделан на потенциально негативных (а не положительных) последствиях деятельности, связанной с Проектом, для прав человека.

Область оценки включает Территорию воздействия Проекта, определённую в подразделе 4.3.4. В рамках ОВПЧ основное внимание уделяется сообществам, затронутым Проектом (ЗС), частному бизнесу и рабочей силе Проекта, включая работников, которых привлекут подрядчики по проектированию, закупкам и строительству (ПЗС-подрядчик) и субподрядчики. Оценка также охватывает потенциальные риски в области прав человека, связанные с цепочкой поставок Проекта. В сферу ОВПЧ входят этапы строительства, эксплуатации и вывода Проекта из эксплуатации.

Остальная часть данного Отчёта структурирована следующим образом:

- Раздел 3 содержит краткий обзор Проекта.
- Раздел 4 предоставляет обзор методологии ОВПЧ, применённой в рамках оценки.
- Раздел 5 описывает текущий контекст в области прав человека (национальный, региональный и местный уровни).
- Раздел 6 определяет существующие политики, планы и процедуры Проекта, относящиеся к оценке воздействия на права человека.
- Раздел 6 также определяет ключевые вопросы в области прав человека, подлежащие оценке, описывает применённую методологию ранжирования, оценивает выявленные потенциальные воздействия на права человека, информирует о мерах реагирования Проекта на эти воздействия и предлагает дополнительные стратегии смягчения последствий в сфере прав человека.
- Раздел 7 содержит основные выводы и заключения оценки, а также представляет План действий и мониторинга ОВПЧ.

3. Описание проекта

Узметкомбинат – ведущая компания чёрной металлургии в Центральной Азии.

УМК расположен в восточной части города Бекабад, Ташкентской области, Узбекистан. С северо-востока, востока и юго-востока он граничит с Таджикистаном. Жилые районы расположены к западу, северо-западу и юго-западу от промышленной площадки, а минимальное расстояние до жилых домов составляет 50 м. В 250 м к юго-западу от площадки протекает река Сырдарья (Рисунок 1. Местоположение проекта).

Общая площадь территории УМК составляет 322,2 га (согласно обновлённой информации).

Строительство ЛПК планируется на промышленной площадке УМК, на незастроенном участке общей площадью 32,85 га.

С целью увеличения производственных мощностей УМК и расширения ассортимента продукции планируется создание ЛПК, который будет включать следующие объекты:

- ДСПП (Дуговая сталеплавильная печь)
- УПК (Управление производственным контролем)
- УВС (Контроль внутренних сварных швов)
- Система газоочистки
- МНЛЗ для тонких слябов (Машина непрерывного литья заготовок)
- Туннельная печь
- Стан горячей прокатки
- Система водоочистки

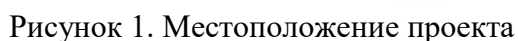
ЛПК представляет собой интегрированный производственный комплекс, состоящий из Системы экологического и социального управления (СЭСУ), участка непрерывного литья стали (УНЛС) и одной прокатной линии, объединённых в единый технологический процесс.

Проектная мощность нового УНЛС составит 1 093 тыс. тонн в год жидкой стали. После расширения общий объём производства стали на УМК достигнет 1 940 тыс. тонн в год.

Предусматривается, что сталеноситель сможет транспортировать 358 тыс. тонн/год жидкой стали из строящегося УНЛС в существующий УНЛС для непрерывного литья, что позволит производить 341 тыс. тонн/год проката на существующем прокатном стане.

Выпуск готовой прокатной продукции на ЛПК составит 1040 тыс. тонн в год, включая:

- Потребности ЛПК в транспортном и инженерном обеспечении будут обеспечиваться существующей и строящейся инфраструктурой УМК.



Связанные объекты

Связанными объектами проекта ЛПК являются: новая подъездная дорога к УМК длиной 1,2 км и линия электропередачи длиной 23 км

Изъятие земель, экономическое перемещение

По результатам обследования полосы отвода связанных объектов – маршрута линии электропередачи и подъездной дороги к УМК – установлено, что значительная часть их территории затрагивает земельные участки фермерских хозяйств. Эти участки используются преимущественно для выращивания плодовых деревьев, кукурузы, хлопка, люцерны, пшеницы и других культур.

Подъездная дорога (построена и введена в эксплуатацию, Бекабадский район и город Бекабад), линия электропередачи (в стадии строительства, проходит через: Бекабадский район и город Бекабад (Ташкентская область); город Ширин и Баяутский район (Сырдарьинская область)) проходят через орошаемые сельхозугодья.

Земельный кодекс Республики Узбекистан предусматривает возможность изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд. В данном контексте это означает изъятие земли из частного владения для общественных нужд по решению правительства, с согласия землевладельца и в соответствии с положениями законодательства о праве государства на принудительное отчуждение имущества, которое предусматривает незамедлительную и адекватную компенсацию.

По результатам обследования на этапе определения исследовательской программы ОЭСВ, необходимость переселения в связи с реализацией проекта не выявлена: ближайшие жилые здания расположены на расстоянии от 30 до 500 метров от границ линий электропередачи и дорог.

Строительство инфраструктуры ЛПК привело к экономическому перемещению землепользователей. Обследование показало, что компенсационные выплаты были произведены частично.

В декабре 2021 – январе 2022 гг. был проведён социальный аудит, который включал: проведение консультаций с районными хокимиятами и ассоциациями местных фермеров; проведение глубинных интервью с фермерами, затронутыми проектом, для получения информации о собственниках и земельных участках, изъятых на постоянной или временной основе (по каждому фермерскому хозяйству отдельно); проверку оценочных отчётов и корректности соблюдения национальных законодательных процедур; анализ соответствия требованиям IFC PS-5.

Этап строительства

Согласно предварительным данным кадастровых органов Баяутского и Бекабадского районов, проект затронул 38 земельных участков, из которых 7 — земли государственных предприятий и УМК, 31 участок — земли фермерских хозяйств (19 — Бекабадский район, 12 — Баяутский район).

Согласно результатам социального аудита, 19 фермерских хозяйств были идентифицированы как затронутые проектом, для них была проведена независимая оценка в период строительства. Компенсация по результатам независимой оценки была выплачена 12 хозяйствам, однако часть из них осталась недовольна результатами оценки ущерба.

Для оставшихся 12 хозяйств оценка ущерба не проводилась по различным причинам (отсутствие информации о пострадавших хозяйствах, изменения маршрута линий электропередачи и др.).

Таким образом, строительство сопутствующих объектов литейно-прокатного комплекса (ЛПК) — линий электропередачи и дорог — привело к последствиям, связанным с отчуждением земель (временным и постоянным), что выразилось в потере урожая, сокращении посевных площадей, уничтожении плодовых деревьев, а также повреждении дренажных и ирригационных сооружений.

Этап эксплуатации

Дополнительного изъятия земель и/или экономического перемещения в ходе эксплуатационной фазы проекта не предусмотрено. Производственная деятельность литейно-прокатного комплекса (ЛПК) осуществляется на территории УМК без расширения границ предприятия.

4. Подход и методология ОВПЧ

4.1. Общий подход

ОВПЧ был подготовлен на основе Руководящей записки по внедрению оценки воздействия на права человека в рамках Принципов Экватора (ПЭ4, 2020). Оценка рисков учитывает результаты исследования ОЭСВ (2023), проведённого анализа пробелов, выполненного Консультантом, а также соответствующие замечания заинтересованных сторон, высказанные в ходе консультаций по ОВПЧ в июне–июле 2023 года, и другие общедоступные сведения, имеющие отношение к оценке.

В целом, на международном уровне не существует универсальной методологии проведения ОВПЧ, так же как не существует универсального юридически обязывающего международного соглашения по вопросам бизнеса и прав человека. Например, Джон Рагги, специальный представитель Генерального секретаря ООН и автор Руководящих принципов

ООН по бизнесу и правам человека (РПООН), выступает против попыток объединить весь спектр вопросов бизнеса и прав человека в единый комплексный международный правовой документ. Это объясняется широким кругом разнообразных проблем во взаимоотношениях бизнеса и прав человека, юридическими и институциональными различиями, а также дисбалансом интересов между различными странами ООН и внутри них.

В 2018 году был опубликован доклад Рабочей группы Генеральной Ассамблеи ООН A/73/163, в котором анализируются меры по должной осмотрительности в области прав человека, изложенные в РПООН. В данном докладе выделяются новые передовые практики, которые следует развивать и расширять для устранения пробелов в существующих методах. Рекомендации, изложенные в РПООН, были учтены при подготовке ОВПЧ.

С целью максимального использования рекомендаций по оценке воздействия на права человека в ОВПЧ применяется интегрированный подход, который сочетает различные компоненты и инструменты для анализа рисков и оценки воздействия в сочетании с руководящими принципами, разработанными различными международными организациями, институтами и банками. При этом основополагающий подход включает внедрение ПЭ4 как эффективного инструмента оценки на глобальном уровне.

Руководящие принципы и документы, помимо ПЭ4 и РПООН, включают:

- Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ) и другие международные декларации о правах человека, а также национальное и региональное законодательство (подробный список приведен в Главе 4)
- Руководящие документы Датского института по правам человека
- Стандарты деятельности МФК
- Требования Глобальной инициативы по отчетности (ГИО).

4.2. Область оценки прав человека в соответствии с Принципами Экватора и Руководящими принципами ООН по предпринимательской деятельности и правам человека

Таблица 1 ниже обобщает ключевые элементы, основанные на Руководящих принципах ООН, которые должны учитываться при любой оценке прав человека и которые должны быть отражены в документации ОВПЧ¹.

¹[file:///C:/Users/User/Downloads/SSRN-id2554726.pdf](https://equator-principles.com/app/uploads/Human_Rights_Assessment_Sept2020.pdf) page 5: Джон Рагги: «Тасиулас отмечает мои давние возражения против любых попыток втиснуть весь сложный комплекс вопросов, касающихся бизнеса и прав человека, в единый всеобъемлющий международный правовой инструмент. Краткое объяснение заключается в том, что категория "бизнес и права человека" охватывает чрезвычайно широкий спектр различных проблем, правовых и институциональных различий, а также конфликтующих интересов как между государствами, так и внутри них».
https://equator-principles.com/app/uploads/Human_Rights_Assessment_Sept2020.pdf Guidance notes on implementation of human rights assessment under the Equator Principles, page 5

4.3. Методология ОВПЧ

Согласно Руководящему примечанию ПЭ4: «О реализации оценки воздействия на права человека в рамках Принципов Экватора», общая методология оценки воздействия на права человека включает следующие ключевые процессы:

- Идентификация потенциально затрагиваемых групп (носителей прав) и скрининг возможных/фактических неблагоприятных рисков для прав человека на уровне проекта
- Анализ выявленных рисков, связанных с правами человека в рамках проекта, включая любые усугубляющие контекстуальные факторы
- Категоризация фактических и потенциальных последствий для каждой потенциально затрагиваемой группы в зоне влияния проекта (работники, затронутые сообщества или другие заинтересованные стороны), с особым вниманием к уязвимым лицам и группам
- Описание предлагаемых мер (или тех, что рекомендованы внешними консультантами) по предотвращению или смягчению таких последствий.

Данные процессы были применены в рамках ОВПЧ и представлены в следующих подразделах.

Таблица 1: Требования ПЭ4 к ОВПЧ

Элементы	Основные компоненты
Методология	Подробно описывается, как проводилась оценка прав человека; сроки; ресурсы, с которыми проводились консультации; вовлеченные стороны; подход, использованный для выявления рисков в области прав человека. Как минимум, методология оценки должна описывать: 1. какие вопросы прав человека подвергались оценке 2. в отношении каких затрагиваемых групп, и 3. результаты этих оценок, включая: a. уровень риска для соответствующей затрагиваемой группы b. степень, в которой риск может быть снижен; и c. можно ли смягчить воздействие и потребовать других мер по исправлению ситуации.
Локальный контекст	Дается обзор места и его уникальных характеристик, которые могут привести к рискам в области прав человека (например, уровень бедности, стабильность правительства, гражданские свободы, наличие коррупции и т. д.).
Бенчмарк	Указывает, насколько местные законы и их применение соответствуют (или не соответствуют) международным стандартам в отношении выявленных рисков, связанных с правами человека. В проектах, где они являются применимыми или выбранными стандартами в соответствии с Принципом 3, соответствие Стандартам деятельности МФК позволит клиентам устранить многие соответствующие риски, связанные с правами человека.
Выявление фактических/потенциальных рисков в области прав человека	Указывает риски в области прав человека, с которыми связан проект, исходя из степени тяжести и вероятности, отмечая, где риски пересекаются или взаимосвязаны, и подчеркивая, какие уязвимые люди/группы могут подвергаться риску (например, коренные народы; женщины; национальные или этнические, религиозные и языковые меньшинства; дети; лица с ограниченными возможностями; рабочие-мигранты и их семьи).
Практика компании	Оценивает потенциальные риски в соотношении с мерами по их снижению, которые могут быть приняты в компании. Это включает в себя анализ политики, процедур, систем управления (в том числе для отслеживания и мониторинга рисков с течением времени), потенциала персонала, послужного списка и любой информации о подобной практике на уровне проекта, если таковая имеется. Только ссылка на политику компании и ничего больше, как правило, не является достаточным условием для снижения потенциальных неблагоприятных рисков в области прав человека. Если в практике компании обнаружены пробелы, необходимо дать рекомендации по их устранению (такой анализ пробелов соответствует подходу, изложенному в Стандарте деятельности МФК 1).
Меры по снижению рисков	Определяет, как компания уже снижает или может снизить в будущем выявленные риски в области прав человека, уделяя основное внимание предотвращению и лишь в крайнем случае - устранению последствий. Следует также обсудить такие риски, как местные, контекстуальные риски, которые могут быть смягчены лишь несовершенно или неполно.
Доступ к средствам правовой защиты	Дает представление о силе механизма рассмотрения жалоб в компании, а также о местном правовом контексте, связанном с предоставлением средств правовой защиты (согласно Принципу 6, это требуется для проектов категории А и, при необходимости, категории В, но может быть полезно для всех проектов).

4.3.1. Выявление затронутых групп и проверка рисков, связанных с правами человека

Группы, затронутые проектом, были первоначально определены в исследовании ОЭСВ и были пересмотрены и обновлены консультантом в ходе оценки прав человека в июле - августе 2023 года.

В зоне потенциального социального воздействия проекта (см. 128-0948-ESIA-PE-3, раздел 8.2) находятся следующие махалли, подверженные потенциальному прямому и косвенному воздействию планируемой деятельности:

- Махалля «Металлург» расположена в 1000-метровой зоне от проектной территории, ее общая площадь составляет 56 гектаров, на этой территории проживает 779 домохозяйств. Всего в махалле проживает 4 597 человек, из них 2 310 женщин.
- Махалля Муками находится в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 116,3 га, на этой территории расположено 1065 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 5 782 человека, из них 3 450 женщин.
- Махалля «Сайхун» расположена в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 321 га, на этой территории расположено 416 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 2251 человек, в том числе 1084 женщины, эта махалля находится в 4,5 км от Таджикистана.
- Махалля «Узбекистан» находится в 1000-метровой зоне от проектной территории, общая площадь составляет 45 га, на этой территории расположено 617 домохозяйств. Всего в махалле проживает 4 568 человек, в том числе 2 291 женщина.
- Махалля «Тараккиёт» расположена в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 130 га, на этой территории расположено 520 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 2525 человек, в том числе 1332 женщины.

Общее количество жителей в зоне социального влияния проекта составляет 19 723 человека, включая женщин (53,07%). Молодежь и дети в возрасте до 18 лет составляют 2 760 человек (26,59 %) населения зоны реализации проекта.

По результатам кабинетного исследования было проведено первоначальное сканирование высокого уровня по вопросам прав человека и определены первоначальные уровни риска.

В соответствии с лучшей практикой ОВПЧ, неблагоприятное воздействие на права человека оценивается по степени тяжести на основе

- охвата (количество затронутых людей),
- масштаба (серьезность воздействия с учетом уязвимости) и

- непоправимости (вероятность того, что подвергшийся воздействию человек или группа не смогут восстановить свой статус в области прав человека до воздействия).

Это также отражает терминологию, используемую в РП ООН в отношении выявления, приоритизации и управления рисками в области прав человека.

В процессе отбора была изучена вся имеющаяся документация по проекту, включая:

- Национальную документацию по оценке воздействия на окружающую среду, разработанную для проекта:

- Предварительное заявление о воздействии на окружающую среду (ПЗВОС), 2020 г.

- Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), 2020 г.

- Проектную документацию, технические данные по запланированным мероприятиям

- Документацию по оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу, разработанная SHANEGO, включая:

- Отчет по ОЭСВ включает:

- * Социально-экономический уровень

- * Демографические характеристики

- * Коренные народы

- * Культурное наследие (материальное и нематериальное наследие)

- * Землевладение и землепользование

- * Социальная инфраструктура

- * Образование

- * Здравоохранение

- * План взаимодействия с заинтересованными сторонами

- * Определение сторон, затронутых проектом, заинтересованных организаций и лиц, а также уязвимых групп населения

- * Анализ текущего взаимодействия между проектной компанией и заинтересованными сторонами

- * Планируемые мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами

- * Анализ методов взаимодействия.

Были проведены консультации с другими источниками информации, такими как опубликованная литература и официальная статистика, и в соответствующих случаях на них даны ссылки.

4.3.2. Анализ и классификация прав человека

При анализе контекстуальных факторов ОВПЧ опирается на отчеты признанных международных правозащитных организаций, таких как

Международная федерация прав человека (МФПЧ)²,

Human Rights Watch³,

Всемирный проект справедливости (ВПС)⁴ и т.д., а также данные базы данных INGA⁵ - инструмента, разработанного Группой исследований сообщества (ГИС), в котором представлены показатели и данные по широкому спектру тем в области прав человека, включая

- дискриминацию и равное обращение на рабочем месте,
- свободу объединений и коллективных переговоров,
- безопасные и здоровые условия труда,
- условий труда (заработная плата и продолжительность рабочего дня),
- детского труда,
- принудительного труда,
- дискриминацию и равное обращение в сообществах,
- консультации и взаимодействие, воздействие на окружающую среду, связанное с обеспечением жизнедеятельности, здоровьем, наличием воды для общин и коренных народов,
- доступ к инфраструктуре и услугам,
- землю и природные ресурсы,
- конфликтную ситуацию,
- напряженность в общинах,
- меры безопасности,
- управления,
- доступ к средствам судебной защиты.

Основываясь на результатах контекстуального анализа, в ходе ОВПЧ были определены масштабы и категории потенциального воздействия для каждой выявленной группы пострадавших и проведено их ранжирование с использованием методологии ранжирования, описанной в Разделе 6.

²<https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/>

³<https://www.hrw.org/>

⁴<https://worldjusticeproject.org/>

⁵<https://inga.communityinsights.eu>

4.3.3. Меры по предотвращению и смягчению воздействия на права человека

В тех случаях, когда существует риск, что воздействие на права человека не может быть предотвращено или смягчено с помощью существующих систем управления, планов и процедур Проектной компании, ОВПЧ предложила дополнительные меры, направленные на предотвращение. Дополнительные меры рассматриваются как обязательства Проектной компании по экологическим и социальным показателям и включены в План управления и мониторинга экологических и социальных аспектов проекта (ПУМЭСА).

4.3.4. Территория воздействия

Территория исследования для данной оценки была определена с учетом территории воздействия, в пределах которой могут проявляться последствия для прав человека на этапах строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

Данный ОВПЧ использует административные границы при определении территорий воздействия Проекта, принимая во внимание взаимодействие местных сообществ, и выделяет: непосредственную территорию воздействия, широкую территорию воздействия (применяется на этапе эксплуатации и включает косвенно затронутые социальные объекты, расположенные в Бекабадском районе, а также в районах Байат, Сайхун, Metallург, Тараккиет, Муками, прилегающих к Проекту).

Такой подход обусловлен новыми возможностями, которые Проект открывает для местного населения, проживающего в сельской малонаселенной местности в пределах широкой территории воздействия, с учетом тесных семейных связей и восприятия расстояний, когда люди комфортно ищут работу, предоставляют услуги или иным образом получают выгоду от относительно удаленного Проекта.

Сообщества, находящиеся в пределах непосредственной территории воздействия, считаются потенциально затронутыми, поскольку они подвергаются: шуму, вибрации и выбросам пыли на этапах строительства и вывода из эксплуатации, рискам, связанным со здоровьем, безопасностью и благополучием, в том числе из-за близости к строительной площадке, наличия строительного персонала и строительного транспорта в сельской местности.

Эта территория включает всех, кто расположен вблизи физических объектов ЛПК, включая строительную площадку и связанную инфраструктуру – линию электропередачи, подъездные и объездные дороги, магистральный водопровод и водозаборный узел, газопровод, строительные площадки временного хранения и строительный лагерь.

5. Контекст прав человека

5.1. Международные и региональные стандарты и руководства

ОВПЧ была проведена в соответствии с применимыми международными требованиями, указанными в разделе 4.1. В процессе оценки прав человека были рассмотрены и проанализированы соответствующие национальные политики, законы и институциональные механизмы для установления взаимосвязи со всеми этапами строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации, как показано ниже:

Таблица 2: Национальные законы, нормативные акты и стандарты, относящиеся к ОВПЧ и контексту Проекта

База	Документ
Политическая база	• Конституция Республики Узбекистан, 1992, 2022
Правовая база	• Гражданский кодекс Узбекистана, 1996 г. • Закон «О воде и водопользовании», 1993 г. • Закон «О безопасности воздушного пространства», 1996 г. • Закон «Об отходах», 2002 г. • Закон «Об экологическом контроле», 2013 г. • Земельный кодекс, 1998 • Закон о фермерских хозяйствах № 602-I, 2004 • СанПиН РУз № 0179-04 Гигиенические нормативы. Перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест в Республике Узбекистан (РУз) • СанПиН РУз № 0267-09 Допустимый уровень шума в жилой зоне, как внутри, так и снаружи зданий • Постановление Кабинета Министров РУз от 16.11.2019 № 911 «О дополнительных мерах по обеспечению гарантий имущественных прав физических и юридических лиц и совершенствованию порядка экспроприации земельных участков и выплаты компенсаций» • Постановление Кабинета Министров РУз от 31.01.2013 г. № 22 «Об утверждении Положения о порядке оптимизации и ликвидации фермерских хозяйств». • Постановление Кабинета Министров РУз № 146 от 25.05.2011 «О совершенствовании порядка предоставления земельных участков, защиты прав юридических и физических лиц на земельные участки для улучшения архитектурного облика населенных пунктов республики, оптимального использования их земель для застройки». • Закон «О занятости населения» Закон № 510-XII от 13.01.1992 г. • Трудовой кодекс Республики Узбекистан (1995) - статья 7 четко запрещает принудительный труд • Закон РУз № 210 от 16.04.2009 «Об обязательном страховании ответственности работодателей перед третьими лицами» • Закон РУз № 410 от 22.09.2016 «Об охране труда и промышленной безопасности» • Закон РУз №174 от 10.09.2008 «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» • Закон РУз №938-XII от 03.09.1993 «О государственном пенсионном обеспечении» • Указ №5723 от 21.05.2019 «О совершенствовании порядка определения размеров заработной платы, пенсий и иных выплат» • Указ №5291 от 28.12.2017 «О дополнительных мерах по созданию благоприятных условий для отдельных категорий пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность» • Постановление Правительства Республики Узбекистан (ПРУ) от 07.03.2019 № 4235 «О мерах по дальнейшему укреплению

	гарантий трудовых прав и поддержке женского предпринимательства» • Постановление Министерства занятости и труда и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан от 22.07.2019 г. № 22-14-02019к/к № 48 «Об утверждении Перечня опасных для здоровья женщин профессий, не рекомендуемых для использования при трудоустройстве женщин» • Постановление Правительства РУз от 07.11.2018 № 4008 «О мерах по созданию благоприятных условий для трудовой деятельности в Республике Узбекистан квалифицированных иностранных специалистов» • Постановление Правительства РУз от 05.07.2018 № 3839 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы внешней трудовой миграции в Республике Узбекистан» • Постановление Правительства РУз от 20.12.2017 г. №3439 «О мерах по совершенствованию сотрудничества с международными и иностранными финансовыми институтами» • Постановление Кабинета Министров РУз от 28.04.2021 г. № 250 «О дополнительных мерах по социальной поддержке семей, женщин и молодежи, нуждающихся в материальной помощи и поддержке» • Семейный кодекс, 1998 г. • Закон о культурном наследии, 2018
Институциональная база	• Министерство энергетики • Министерство занятости и трудовых отношений • Министерство экономического развития и борьбы с бедностью • Министерство здравоохранения • Управление здравоохранения Ташкентской области • Министерство сельского хозяйства • Министерство по чрезвычайным ситуациям • Государственный комитет по промышленной безопасности • Хокимият города Бекабад • Хокимият Бекабадского района Ташкентской области • Хокимият Баяутского района, Сырдарьинская область • Хокимият города Ширин, Сырдарьинская область • Махалли Муками, Металлург, Сайхун • Управление занятости населения Бекабадского района • Орган занятости Баяутского района • Орган занятости Ширинского района • Агентство по делам молодежи • Профсоюз работников металлургической и машиностроительной промышленности Узбекистана • Республиканский и областные комитеты по делам женщин

Ниже описывается статус ратификации международных документов по правам человека, включая те, которые относятся к: Международному биллю о правах (т.е. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах); принципам, касающимся основных прав в Декларации МОТ об основополагающих

принципах и правах в сфере труда; и другим стандартам, имеющим отношение к стране и контексту проекта.

Таблица 3: Международные документы по правам человека, имеющие отношение к стране и контексту проекта

Тема	Законодательство
Международные гарантии и передовой опыт	• Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), ратифицирован в 1995 году • Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), ратифицирован в 1995 году • Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицирован в 1995 году • Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (направленный на отмену смертной казни), ратифицирован в 2008 году • ФП-КЛДЖ Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицирован в 1995 году • КПП Конвенция ООН о правах ребенка ратифицирована в 1994 году • Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации ратифицирована в 1995 году • Конвенция о правах инвалидов, ратифицирована в 2021 году • КПП - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицирована 28 сентября 1995 года • Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, не ратифицирована
Конвенции МОТ, ратифицированные Узбекистаном	• Конвенция № 29 «О принудительном труде» (1930), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году • Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ R29), ратифицирован Узбекистаном в 2019 году • Конвенция о сорокачасовой рабочей неделе 1935 года (№47), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году • Конвенция об оплачиваемых отпусках 1936 года (№52), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году • Конвенция об инспекции труда, 1947 (№ 81), ратифицирована Узбекистаном в 2019 году • Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 (№ 87), ратифицирована Узбекистаном в 2016 году • Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, 1949 (№ 98), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году • Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), ратифицирована Узбекистаном в 1997 году • Конвенция о политике занятости, 1964 (№ 122), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году

	• Конвенция о представителях трудящихся, 1971 (№135), ратифицирована Узбекистаном в 1997 году • Конвенция о минимальном возрасте, 1973 (№138), ратифицирована Узбекистаном в 2009 году • Конвенция МОТ № 144 «О трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы)» (1976), ратифицирована Узбекистаном в 2019 году • Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (№ 154), ратифицирована Узбекистаном в 1997 году • Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), ратифицирована Узбекистаном в 2008 году • Законодательство
О гендере и равных возможностях	• Конвенция МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве», 1988 год. Конвенция вступает в силу для Узбекистана 09 июня 2023 года. • Конвенция МОТ № 187 «О пропаганде безопасности и гигиены труда», 2006 г. (не вступила в силу). Вступит в силу для Узбекистана 14 сентября 2022 года. • Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (№ 103), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году • Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111), ратифицирована Узбекистаном в 1992 году
Конвенции МОТ о равных возможностях (не ратифицированы Узбекистаном)	• МОТ № 156, «Равное обращение и равные возможности для трудящихся мужчин и женщин»: Работники с семейными обязанностями (1981) • МОТ № 189, Конвенция о домашних работниках, 2011 г. • МОТ № 190, Конвенция о насилии и домогательствах, 2019 г. • МОТ № 169, Конвенция о коренных народах и племенах, 1989 г. • МОТ № 143, Конвенция о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), 1975 г. • МОТ № 148, Конвенция о рабочей среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация), 1977 г. • МОТ № 157, Конвенция о сохранении прав на социальное обеспечение, 1982 г.
Международное руководство по ОТ ТБ и ООС Размещение работников	• Общее руководство МФК по охране окружающей среды, здоровья и безопасности, 2007 г. • Руководство ЕБРР по экологическим и социальным аспектам строительной деятельности, 2010 г. • Руководство МФК и ЕБРР. Размещение работников: Процесс и стандарты, 2009 г.

Таблица 4: представляет дальнейшую политику и национальное законодательство, которые имеют непосредственное отношение к оценке воздействия предлагаемого Проекта на права человека

Таблица 4: Национальная политика и законодательство, связанные с воздействием на права человека

База	Документ
Условия труда и работы	• Закон № ЗРУ-588 «О профессиональных союзах», 2019 г. • Совместное постановление Министерства труда и социальной защиты населения (№ 7) и Министерства здравоохранения (№ 1) Республики Узбекистан от 30 мая 2001 года «Об утверждении перечня профессий с неблагоприятными условиями труда, на которые запрещается принимать лиц моложе 18 лет
Гендер и равные возможности	• Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № СК-297-IV «Об утверждении Стратегии гендерного равенства до 2030 года в Республике Узбекистан», 2021 г. • Закон № ЗРУ-562 «О гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин», 2019 г.
Гендерное насилие и домогательства	• Закон № ЗРУ-561 «О защите женщин от домогательств и насилия», 2019 г.
Гарантии прав человека	• Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-5163 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток», 2021 г. • Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6312 «О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека», 2021 г. • Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии в области прав человека», 2020 г. • Закон № ЗРУ-641 «О правах людей с ограниченными возможностями», 2020 г. • Закон № ЗРУ-139 «О гарантиях прав ребенка», 2008 год • Закон № 669-II «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)», 2004 год
Приобретение земли и переселение	• Закон № 152-XII «О собственности в Республике Узбекистан», 1990 г. • Закон Республики Узбекистан «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» ЗРУ-336 от 24.09.2012 г.
Здоровье и безопасность сообщества	• Закон № ЗРУ-713 «Об обеспечении сейсмической безопасности населения и территории Республики Узбекистан», 2021 г. • Закон № 754 «О совершенствовании порядка подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и гражданской обороны», 2019 г. • Закон № ЗРУ-353 «О противодействии распространению вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», 2013 г. • Закон № ЗРУ-226 «О пожарной безопасности», 2009 г. • Закон № ЗРУ-57 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», 2006 г. • Закон № 824-I «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», 1999 г.
Размещение работников	• Строительный кодекс Республики Узбекистан, 2021 г. • Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам коммунального назначения, утвержденные приказом Министра национальной экономики №183» от 03.03.2015 г.

	• СанПин РУз № 0289-10 «Гигиенические требования к организации строительных площадок и производству строительных работ», 2010 г.
Социальное обеспечение и поддержка	• Постановление Кабинета Министров РУз №248 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по назначению пенсий отдельным категориям граждан, нуждающихся в социальной защите», 2021 г. • Закон № ЗРУ-162 «О социальной защите инвалидов в Республике Узбекистан», 2008 г.

5.2. Субъекты в сфере прав человека

В данном разделе представлен обзор регионального контекста и описаны основные группы правообладателей и носителей обязанностей на основе информации, представленной в ОЭСВ и собранной в ходе посещения объекта и консультаций консультанта.

5.2.1. Региональный контекст

Узбекистан — самая густонаселенная республика Центральной Азии. Занимая площадь 447 000 км², Узбекистан является единственной центральноазиатской республикой, граничащей со всеми четырьмя другими государствами региона.

Ташкентская область граничит на севере и северо-западе с Казахстаном, на северо-востоке — с Кыргызстаном, на востоке — с Наманганской областью, на юге — с Таджикистаном, на юго-западе — с Сырдарьинской областью.

Дата образования Ташкентской области — 15 января 1938 года. Административный центр — город Нурафшон. Основные отрасли промышленности: электроэнергетика, цветная металлургия, машиностроение, металлообработка, топливная (нефть и газ), химическая и газохимическая, производство строительных материалов, легкая и пищевая промышленность. Основные сельскохозяйственные направления: хлопководство, зерновое хозяйство, мясомолочное скотоводство, садоводство и виноградарство, птицеводство и шелководство. Область делится на 15 административных районов: Аккурганский, Ахангаранский, Бекабадский, Бостанлыкский, Букинский, Чиназский, Кибрайский, Паркентский, Пискентский, Куйичирчикский, Ортачирчикский, Янгийельский, Ташкентский, Юкориичирчикский и Зангиатинский.

Административное деление Ташкентской области представлено в Таблице 5 и на Рисунке 2.

Таблица 5: Административные районы Ташкентской области

№	Название района	Административный центр
1	Бекабадский район	Зафар
2	Бостанлыкский район	Газалкент
3	Букинский район	Бука
4	Чиназский район	Чиназ
5	Кибрайский	Кибрай
6	Ахангаранский	Ахангаран
7	Аккурганский район	Аккурган
8	Паркентский район	Паркент
9	Пскентский район	Пскент
10	Куйичирчикский район	Дустабад
11	Уртачирчикский район	Тойтепа
12	Янгиюльский район	Гульбахор
13	Юкориичирчикский район	Янгибазар
14	Зангиатинский район	Эшангузар
15	Ташкентский район	Келес

Источник: <https://stat.uz/ru>

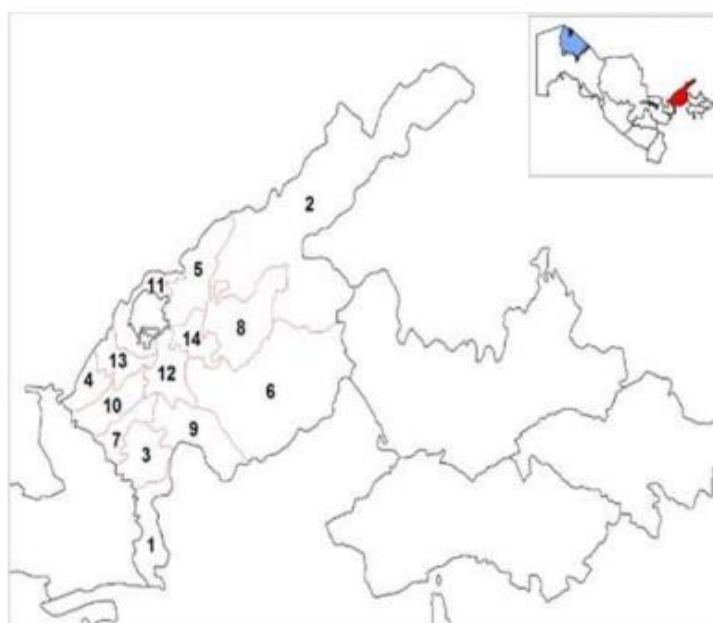


Рисунок 2. Административные районы Ташкентской области

АО "УМК" расположено в Ташкентской области, в городе Бекабад, непосредственно вблизи Таджикистана и Бекабадского района. Площадь Бекабадского района составляет 760 км².

В Бекабадском районе расположено 81 населенный пункт, 51 махалля, 41,9 тысячи семей. Район граничит с Республикой Таджикистан, Сырдарьинской областью, городом Бекабад и Букинским районом Ташкентской области.

Площадь Бекабада составляет 350 км²

По состоянию на 2021 год в Бекабаде насчитывается 35 махаллей и 28 200 семей.

Таблица 6: Социально-экономические показатели по Ташкентской области

Описание	Показатели
Территория, км ²	15,250
Население	
Плотность населения, человек/км ²	194.2
Общее количество людей	2,961,600
Женщины, человек	1,477,100
Мужчины, человек	1,484,500
Городское население, человек	1,454,900
Сельское население, человек	1,506,700
Образовательные учреждения	
Начальные школы	870
Средние профессиональные учебные заведения (колледжи)	120
Академические лицеи	6
Высшие учебные заведения	2
Медицинские учреждения	
Больницы	81
Муниципальные поликлиники	9,9
Инфраструктура, км	
Транспортные средства	Автомобильные дороги 3,965
	Железные дороги 391
	Аэропорт Ташкентский аэропорт

В Ташкентской области проживает 2961600 человек (начало 2021 года), из которых 49% населения проживает в городских районах. Согласно имеющимся данным, население Бекабадского района составляет 159 900 человек.

Население Бекабада растет и в 2021 году достигло 96,9 тысячи человек. Распределение численности постоянного населения города Бекабад по основным возрастным группам представлено на рисунке 3.

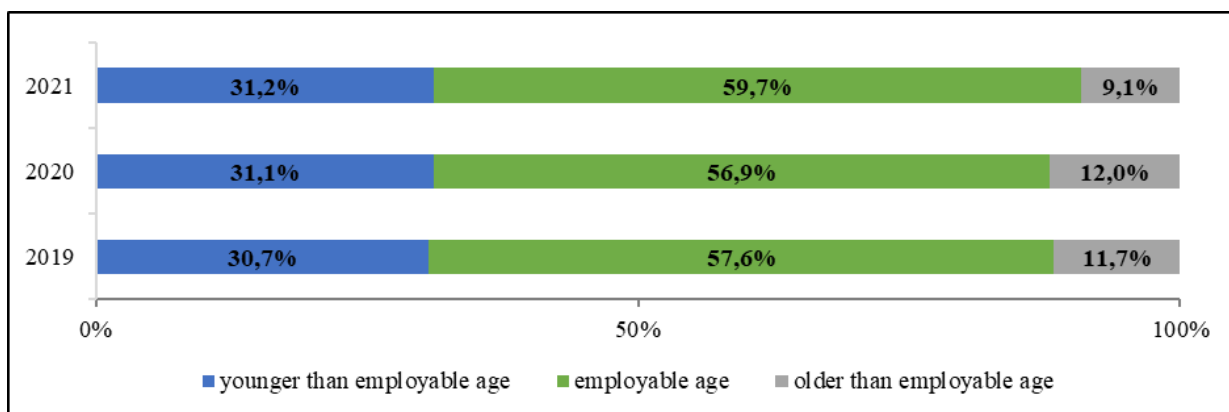


Рисунок 3. Постоянное население Бекабада по возрастным группам, человек (на начало года; по отношению к общей численности населения, в %)

Источник: <https://stat.uz/ru>

В 2020 году, согласно данным <https://countrysimeters.info/ru>, ожидаемая продолжительность жизни в Узбекистане составила 72,5 года. По этому показателю республика занимает 100-е место среди 228 стран мира. Для сравнения, Таджикистан находится на 113-м месте в этом рейтинге (ожидаемая продолжительность жизни - 70,8 года), а Великобритания - на 22-м месте (81,4 года). Ожидаемая продолжительность жизни в Республике составляет 69,5 лет для мужчин и 75,7 лет для женщин, в Ташкентской области - 69,8 лет для мужчин и 75,1 лет для женщин, а в Бекабаде - 70 лет для мужчин и 74,2 года для женщин.

Исходя из вышеизложенного, ожидаемая продолжительность жизни женщин в Бекабаде ниже, чем на национальном и региональном уровнях, в то время как ожидаемая продолжительность жизни мужчин немного выше, чем на национальном и региональном уровнях.

Средний возраст населения города Бекабад представлен на рисунке 4.

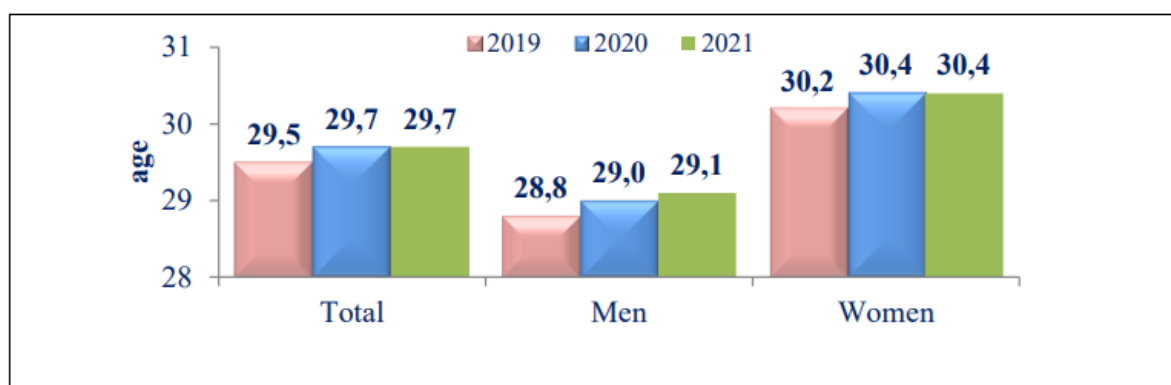


Рисунок 4. Средний возраст населения Бекабада (на начало года; лет)

Источник: <https://stat.uz/ru>

Средний возраст населения Узбекистана составляет 28,6 года, в то время как средний возраст мужчин - 28 лет, а женщин - 29,2 года. Вышеприведенная цифра показывает средний возраст населения Бекабада, который в среднем на один год выше, чем население республики.

В 2020 и 2021 годах в Республике Узбекистан наблюдался устойчивый рост населения, который составил 1,93% или немного больше, чем в Ташкентской области (1,16%). Рост населения в городе Бекабад (1,13%) немного ниже, чем в Ташкентской области, и является одним из самых низких в других регионах Узбекистана.

Таблица 7: Показатели естественного движения населения Бекабада (в год; человек)

Figures	As of early 2019.		As of early 2020.		As of early 2021.	
	Quantity	per 1000 people .	Quantity	per 1000 people .	Quantity	per 1000 people .
Birth rate	3570	23,2	3775	24,2	3641	23,0
Mortality	735	4,8	777	5,0	817	5,2
Infant mortality* (aged under 1)	34	10,2	36	9,7	26	7,0
Natural growth	2835	18,4	2998	19,2	2824	17,8
Weddings	1436	9,3	1423	9,1	1572	9,9
Divorces	162	1,1	155	1,0	125	0.8

За период 2019-2021 годов коэффициент рождаемости в Республике Узбекистан увеличился с 23,3‰ до 24,6‰, в то время как коэффициент рождаемости в Ташкентской области, являясь одним из самых низких среди других регионов (ниже только в Бухарской и Хорезмской областях), на начало 2021 года составил 22,4‰.

Рождаемость в городе Бекабад выше, чем в Ташкентской области, и показала определенный рост в 2019-2020 годах. Рождаемость в Бекабаде выше, чем в Ташкентской области (23,2% и 24,2%), но резко снизилась до 23‰ в начале 2021 года, показав уровень ниже 2019 года.



Рисунок 5. Коэффициент рождаемости в городе Бекабад

Источник: <https://stat.uz/ru>

Уровень смертности в Узбекистане увеличился с 4,7 ‰ до 5,1 ‰ в 2019-2021 годах, в то время как в Ташкентской области, которая является самым высоким среди других регионов, к началу 2021 года составил 6,2‰. Уровень смертности в городе Бекабад значительно ниже, чем в Ташкентской области, несмотря на определенный рост с 2018 года по начало 2021 года (4,8% - 5,2%), что свидетельствует о среднем уровне смертности в Узбекистане.

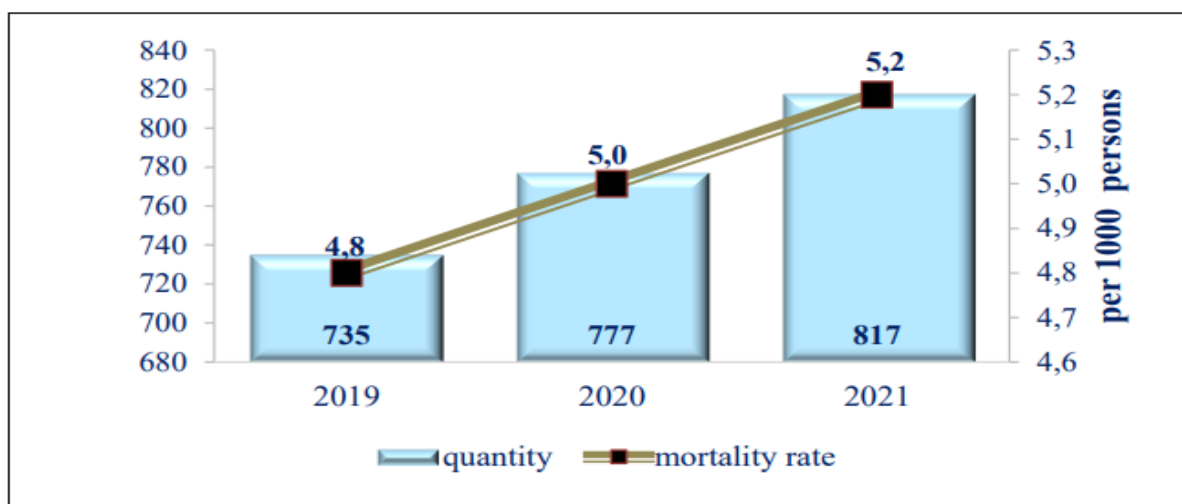


Рисунок 6. Уровень смертности в городе Бекабад

Источник: <https://stat.uz/ru>

Характеристика населения узбекских анклавов в Республике Таджикистан представлена в разделе 7.12.

Таблица 8: Население зоны социального воздействия проекта

Махалля	Металлург	Муками	Сайхун	Узбекистан	Тараккиет	Всего
Население, чел.	4597	5782	2251	4568	2525	19723
Домохозяйства, ед.	779	1065	416	992	520	3772
Количество семей, ед.	1047	1572	626	1457	716	5418
Женщины, чел.	2310	3450	1084	2291	1332	10467
Мужчины, чел.	2287	2332	1167	2277	1193	9256
Женщины, %	50,25%	59,67%	48,16%	50,15%	52,75%	53,07%
Мужчины, %	49,75%	40,33%	51,84%	49,85%	47,25%	46,93%
Дети до 18 лет, чел.	1112	1648	956	1621	841	6178
Дети до 18 лет, %	24,19%	28,50%	42,47%	35,49%	33,31%	31,32%

Ключевые преимущества проекта литейно-прокатного комплекса, связанные с экономическим ростом, включают следующие аспекты:

- сокращение оттока валютных ресурсов из Республики Узбекистан в размере 300 млн. евро при условии замещения импорта проката из России, Украины и Казахстана;
- увеличение притока иностранной валюты за счет экспорта готовой продукции в размере 52,9 млн евро в год;
- увеличение промышленного потенциала республики на 511,5 млн. евро;
- увеличение доходной части бюджета страны ежегодно в размере 29,7 млн. евро;
- увеличение валового внутреннего продукта страны на 282 млн евро или 0,6% от ВВП в 2019 году;

- бюджет города Бекабада увеличится за счет роста налоговых поступлений, связанных с вводом в эксплуатацию литейно-прокатного комплекса (НДС - 15%, налог на прибыль - 15%, налог на имущество - 1,5%, социальный налог - 12%), а также косвенного влияния проекта на развитие местной экономики;

Ожидается общее снижение зависимости металлургической отрасли Узбекистана от импорта одного из базовых продуктов черной металлургии.

Масштаб проекта обеспечит заказы для специализированных предприятий Узбекистана. В строительстве будут задействованы строительные компании и субподрядчики, транспортные и сервисные организации, закупаться строительные материалы, готовые железобетонные изделия и конструкции на местном рынке и т. д.

Участие в проекте обеспечит дополнительный доход, сохранение существующих или создание новых рабочих мест, а также налоговые поступления в бюджеты (НДС, налог на прибыль и др.). Рост доходов будет стимулировать последующее потребление товаров и услуг.

Основными факторами роста ВВП (валового внутреннего продукта на одного занятого) являются рост производительности труда и увеличение занятости. Ожидается, что проект приведет к одновременному увеличению занятости и производительности.

Средняя производительность труда по проекту составит 39 600 долларов США. Средняя производительность труда в Узбекистане составляет 4 000–5 000 долларов США.

Рост производительности обеспечит создание более эффективных, а значит, и более высокооплачиваемых рабочих мест.

В период эксплуатации проектные расчеты предусматривают отчисления на региональное социальное развитие/благотворительность в размере 2% от чистой прибыли. Среднегодовые отчисления составят 2,6 млн сумов или 26,3 млрд сумов.

Реализация проекта также создаст возможность для социально значимых инвестиций и благотворительности. Улучшение инфраструктуры г. Бекабад и Республики Узбекистан за счет капитального ремонта, реконструкции и строительства новых автомобильных и железнодорожных подъездных путей, а также возведения дополнительных объектов энергоснабжения.

Дополнительные налоговые поступления в бюджет в период эксплуатации литейно-прокатного комплекса увеличат бюджетное финансирование образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, включая государственные пособия и компенсационные выплаты населению на местном, региональном и национальном уровнях.

Таким образом, увеличивается заработная плата занятых в бюджетном секторе, создаются новые рабочие места в социальной сфере, что влияет на уровень и качество

жизни населения: улучшается ситуация на рынке труда, растет доход от занятости и социальных выплат, повышается доступность и качество социальных услуг.

Средний объем чистого прироста отчислений в государственный бюджет (за вычетом НДС) в 2023–2057 гг. по проекту составит 35 млн долларов США или 357,7 млрд сумов в год.

Таким образом, реализация проекта позволит увеличить финансирование образования на 1% или финансирование общего здравоохранения на 2%. Если сумма прироста налоговых поступлений от реализации проекта будет направлена на социальную поддержку, то такая поддержка увеличится на 5% по всей стране и позволит увеличить финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта образовательных учреждений по всей стране на 9% или финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта медицинских учреждений на 33%.

Деятельность литейно-прокатного комплекса внесет значительный вклад в повышение доходов и уровня платежеспособности населения г. Бекабад, Бекабадского района, а также Республики Узбекистан в целом. Рост доходов населения и расширение эффективного спроса станут результатом оплаты труда работников, занятых на созданных рабочих местах, и развития действующего производства.

На этапе эксплуатации также ожидается сокращение оттока валютных ресурсов за счет импортозамещения и снижения зависимости металлургической отрасли Узбекистана от импортной металлопродукции. В связи с развитием машиностроительной и строительной отраслей национальной экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе прогнозируется рост потребления листового проката.

Развитие строительной отрасли, вагоностроения, металлургии и машиностроения за счет локализации производства листового проката также позволит Республике Узбекистан повысить уровень самодостаточности в широком спектре продукции черной металлургии и машиностроения.

Реализация проекта даст дополнительный импульс развитию металлургической отрасли Узбекистана, создавая базу для производства стальных конструкций, сварных труб, горячекатаного листа в листах, штрипса, тонколистового холоднокатаного оцинкованного проката, холоднокатаного оцинкованного листа с полимерным покрытием, рубленого и тянутого листа и другой востребованной продукции. Ввод в эксплуатацию литейно-прокатного комплекса позволит обеспечить сырьем в виде горячекатаного рулонного листа СП ООО «Ташкентский металлургический завод» и предприятия республики, использующие горячекатаный лист в производстве.

5.2.2. Правообладатели

Местные сообщества в пределах территории воздействия Проекта

Этот подраздел описывает местные сообщества в пределах территории воздействия Проекта или вблизи нее для понимания того, как местные сообщества могут быть затронуты деятельностью Проекта.

В зоне потенциального социального воздействия проекта (см. 128-0948-ESIA-PE-3, раздел 8.2) находятся следующие махалли (рисунок 7.2.6), подверженные потенциальному прямому и косвенному воздействию планируемой деятельности:

- Махалля «Металлург» расположена в 1000-метровой зоне от проектной территории, ее общая площадь составляет 56 гектаров, на этой территории проживает 779 домохозяйств. Всего в махалле проживает 4 597 человек, из них 2 310 женщин.
- Махалля «Мукими» находится в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 116,3 га, на этой территории расположено 1065 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 5 782 человека, из них 3 450 женщин.
- Махалля «Сайхун» расположена в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 321 га, на этой территории расположено 416 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 2251 человек, в том числе 1084 женщины, эта махалля находится в 4,5 км от Таджикистана.
- Махалля «Узбекистан» находится в 1000-метровой зоне от проектной территории, общая площадь составляет 45 га, на этой территории расположено 617 домохозяйств. Всего в махалле проживает 4 568 человек, в том числе 2 291 женщина.
- Махалля «Тараккиет» расположена в 1000-метровой зоне от территории проекта, общая площадь составляет 130 га, на этой территории расположено 520 домохозяйств. Всего в этой махалле проживает 2525 человек, в том числе 1332 женщины.

В расширенной территории воздействия проекта проживает около 19723 человек, в том числе 10467 женщин. Большая часть населения расширенной территории воздействия проживает в сельской местности, поскольку районы исторически занимаются растениеводством и животноводством.

Таблица 9: Численность населения по полу в расширенной территории воздействия (2021 год)

Расположение	Общее население, чел.	Женское население (% от общего числа)
Металлург	4,597	50,25%
Мукими	5,782	59,67%
Сайхун	2,251	48,16 %
Узбекистан	4,568	50,15%

Тараккиет	2,525	52,75%
Всего	19,723	53,07%

Непосредственная территория воздействия (этапы строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации) Непосредственная территория воздействия используется на этапах строительства и вывода из эксплуатации и включает непосредственно затрагиваемые социальные объекты, расположенные или работающие в пределах:

- 1 км от границы площадки ЛПК
- 1 км по обе стороны от центральной линии линейной инфраструктуры Проекта (линия электропередачи, подъездная дорога).

К моменту начала исследований ОЭСВ вспомогательные объекты проекта ЛПК находились в разной степени готовности:

- Новая подъездная дорога к УМК протяжённостью 1,2 км была введена в эксплуатацию;
- Линия электропередачи протяжённостью 23 км: строительные работы были завершены, опоры установлены, велся монтаж.

Непосредственная территория воздействия, радиус 1 км

Сообщества в пределах непосредственной территории воздействия считаются потенциально затронутыми, поскольку они подвергаются воздействию шума, вибрации и пылевых выбросов в ходе строительства/демонтажа, а также рискам для здоровья, безопасности и благополучия, связанным с близостью строительной площадки, присутствием строительных рабочих и движением строительной техники в сельской местности. Непосредственная территория воздействия включает город Бекабад, а также сообщества Metallurg, Муками, Сайхун, Узбекистан, Тараккиёт, которые расположены в непосредственной близости от трассы линии электропередачи и также включены в непосредственную территорию воздействия и оценку.

Уязвимые группы населения.

Уязвимые группы включают семьи без кормильцев, женщин, глав домохозяйств и жертв гендерного дисбаланса, одиноких пожилых людей (пенсионеров и ветеранов войны), людей с инвалидностью, безработных, включая безработную молодежь и женщин, а также малообеспеченные и неблагополучные семьи. Уязвимые группы населения, проживающие в близлежащих махаллях, вероятно, будут наиболее затронуты Проектом, так как они с большей вероятностью могут подвергнуться его воздействию и/или иметь меньше возможностей, чем другие, для получения выгоды от Проекта из-за своего социального статуса (Таблица 6).

Таблица 10: Уязвимые группы населения махаллей на территории проекта

Описание	Металлург	Муками	Сайхун	Узбекистан	Таракиет	Всего	Процент (%) от общего числа семей/жителей махаллей
Количество семей без кормильцев, ед.	11	17	4	18	20	70	1,29%
Количество одиноких матерей/отцов, чел.	1	7	2	14	6	30	0,15%
Одинокие пожилые люди, чел.	0	4	0	3	2	9	0,05%
Количество многодетных семей, ед.	15	25	18	24	22	104	1,92%
Количество малообеспеченных семей, ед.	0	0	0	0	6	6	0,11%
Количество получателей финансовой помощи, ед.	1	7	0	0	5	13	0,07%
Количество получателей пособий по инвалидности, ед.	104	59	36	45	38	282	1,43%

Оценки социального исследования показывают, что численность женского населения составляет около 10 467 человек, включая 5 464 женщин трудоспособного возраста. В 5 махаллях проживает в общей сложности 5 418 семей. Уровень жизни в махаллях оценивается как достаточно высокий, поскольку практически все домохозяйства имеют доступ к водоснабжению, электроснабжению и газоснабжению. Семьи, потерявшие кормильца, считаются неблагополучными домохозяйствами, испытывающими трудности с поддержанием дохода из-за утраты членов семьи, занятых в экономической деятельности. Имеющиеся данные указывают на небольшое количество таких семей – всего 70, что составляет лишь 1,29% от общего числа семей во всех махаллях. В махаллях также зарегистрировано 104 многодетные семьи, 6 семей имеют статус малообеспеченных и получают соответствующее пособие.

Отчуждение земель, экономическое перемещение.

По результатам обследования полосы отвода сопутствующих проектов – трассы линии электропередачи и подъездной дороги к УМК – было установлено, что значительная часть их территории затрагивает участки фермерских хозяйств, используемые преимущественно для посадки фруктовых деревьев, выращивания кукурузы, хлопка, люцерны, пшеницы и других сельскохозяйственных культур.

Подъездная дорога (построена и введена в эксплуатацию, Бекабадский район и город Бекабад) и линия электропередачи (в стадии строительства, Бекабадский район и город Бекабад, Ташкентская область, а также город Ширин и Баяутский район, Сырдарьинская область) проложены через орошаемые сельскохозяйственные угодья.

Земельный кодекс Республики Узбекистан предусматривает возможность изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд. В данном контексте это означает изъятие земли из частного владения для общественных нужд по решению правительства с согласия землевладельца, при соблюдении положений законодательства о праве государства на принудительное отчуждение собственности, предусматривающего незамедлительное и адекватное возмещение.

По результатам обследования на этапе определения программы исследования ОЭСВ потребность в переселении в связи с реализацией проекта не выявлена: ближайшие жилые строения находятся на удалении от границ линий электропередачи и дорог на расстоянии от 30 до 500 метров.

Строительство инфраструктуры литейно-прокатного комплекса привело к экономическому перемещению землепользователей, при этом обследование показало, что компенсационные выплаты были произведены частично.

В ходе фокус-групп с фермерами Бекабадского и Баяутского районов, чьи земли были затронуты строительством сопутствующих объектов, линий электропередачи и дорог, была получена неоднозначная оценка проектной деятельности. Основной причиной отрицательного отношения респондентов к проекту стало то, что строительство данных объектов затронуло земли и урожай, которые не были учтены в предварительной независимой оценке.

В связи с этими заявлениями Консультант инициировал процесс Социального аудита по вопросам изъятия земель и компенсационных выплат в рамках проектной деятельности.

В декабре 2021 года – январе 2022 года будет проведён социальный аудит. В его рамках инициированы консультации с районными хокимиятами, ассоциациями местных фермеров, а также проведены углублённые интервью с фермерами, пострадавшими от проекта, с целью получения информации о владельцах и земельных участках, выделенных на постоянной или временной основе (отдельно для каждого хозяйства), верификации

оценочных отчётов и корректности реализации национальных законодательных процедур, а также анализа соответствия требованиям Стандарта деятельности МФК №5.

Комитеты по делам женщин.

В каждой махалле действует Комитет по делам женщин, который поддерживает и представляет интересы местных женщин, проживающих в соответствующих сообществах. Также в районных хокимиятах функционируют Комитеты по делам женщин, которые защищают права женщин, управляют и содействуют их участию в процессах принятия решений и деятельности гражданского общества, а также оказывают поддержку и помощь женщинам в различных социальных сферах, таких как здравоохранение, образование, культура, спорт и др. Эти комитеты также открывают «центры адаптации» (приюты), проводят семинары, тренинги и мастер-классы для женщин, желающих открыть собственный бизнес, предоставляют юридические, психологические и медицинские консультации, организуют выставки и ярмарки. Эти комитеты будут использоваться Проектной компанией для поощрения участия женщин в мероприятиях по взаимодействию со стейкхолдерами проекта.

Приток временной рабочей силы на этапе строительства может по-разному сказаться на мужчинах и женщинах в окружающих сообществах. В Узбекистане мужчины чаще привлекаются к формальной занятости, тогда как женщины в основном выполняют сопутствующие работы. Это было подтверждено в ходе фокус-групповых обсуждений (ФГО), где женщины проявили наибольший интерес к проекту как к потенциальному источнику трудоустройства для своих мужей и родственников.

Строительные рабочие или вахтовики, преимущественно мужчины, обычно изолированы от своих семей и, возможно, своей культуры, что может приводить к депрессии, злоупотреблению алкоголем и наркотиками, сексуальной активности в сообществе и насилию. Реализация проекта может спровоцировать рост гендерного насилия и домогательств (ГНД) в зоне непосредственного воздействия.

Женщины, как основные заботливые опекуны в семьях и ответственные за обеспечение семьи безопасными продуктами питания, в ходе ФГО также выразили особую обеспокоенность по поводу возможного загрязнения окружающей среды, которое может повлиять на доступность продовольствия, здоровье и развитие детей.

В случаях, связанных с изъятием земель, необходимо учитывать следующее: уязвимость женщин в переговорах по продаже и аренде земли, включая случаи отсутствия у них юридического права на владение землёй и имуществом; влияние крупномасштабного производства на деятельность женщин в малом фермерстве и их доступ к рынкам сбыта

продукции; возросшую нагрузку на женщин как основных опекунов и хранительниц домашнего очага в вопросах переселения и экономического перемещения.

Уязвимые группы.

Исходя из вышеизложенной информации, к уязвимым группам, на которые потенциально может повлиять проект, относятся:

- Женщины: особенно те, кто занимается сезонной работой и имеет очень мало возможностей для самостоятельного заработка, а также те, кто не имеет образования или профессиональной подготовки для трудоустройства, и женщины, стремящиеся вернуться к работе после декретного отпуска.
- Молодые люди: сталкиваются с высоким уровнем безработицы в зонах широкой и непосредственной территории воздействия (ЗС), имеют ограниченные возможности трудоустройства и недостаток опыта или профессиональной подготовки.
- Неквалифицированные сезонные рабочие и сельскохозяйственные работники в ЗС: это безземельные малообеспеченные рабочие, которые испытывают нестабильность в трудоустройстве и доходах.
- Безработные: люди, потерявшие работу и стабильный доход.
- Дети в ЗС: как правило, работают сезонно и подвержены риску наихудших форм детского труда, включая работу в строительстве и опасных условиях.
- Малообеспеченные семьи в ЗС: испытывают трудности в поддержании стабильного дохода.
- Люди с инвалидностью: в эту группу входят люди с физическими ограничениями, аутизмом, психическими заболеваниями, а также хроническими и долгосрочными заболеваниями. Даже если они могут работать, они часто сталкиваются с трудностями в поиске стабильной работы с достойной оплатой.
- Пожилые люди: такие члены семьи часто не имеют собственного дохода, что увеличивает нагрузку на основного кормильца семьи и снижает уровень расходов на одного человека. Они также особенно уязвимы к шумовому воздействию, особенно если проживают вблизи строительной площадки.

Сельские домохозяйства в ЗС в пределах непосредственной территории воздействия: условия жизни, как правило, хуже в сельских сообществах по сравнению с городскими районами, особенно учитывая, что не все домохозяйства имеют доступ к питьевой воде, канализации и газоснабжению.

Рабочая сила.

Этот раздел содержит обзор рабочей силы, которая планируется быть задействованной в рамках проекта.

Промышленные проекты, как правило, являются трудоемкими и включают различные формы трудовых отношений, такие как наем сотрудников и привлечение подрядчиков. Это может негативно сказаться на трудовых правах в таких аспектах, как условия труда, разница в обращении с работниками подрядных организаций и дискриминационные практики в отношении отдельных категорий работников, включая женщин и представителей меньшинств. Также к потенциальным зонам риска относятся права на свободу собраний и коллективные переговоры.

В операционной фазе общее количество новых рабочих мест в рамках проекта составит 1 253 человека, из которых 1 091 человек (87%) – рабочие, а 162 человека (13%) – руководители, специалисты и служащие, включая 51 человека (0,5%), относящихся к административно-управленческому персоналу.

Общее количество рабочих мест, созданных проектом, составит 406, что в три раза меньше, чем приток рабочей силы в период строительства. Предполагается, что жители Бекабадского района и города Бекабад будут преимущественно заняты в качестве производственного и обслуживающего персонала (предположительно – 200 человек производственного персонала).

Режим работы и отдыха основных рабочих, дежурного персонала, руководителей и специалистов, работающих посменно, принят в соответствии с режимом работы основного технологического оборудования – непрерывный, двухсменный, 12-часовой, четырехбригадный. Для руководителей, специалистов, не работающих посменно, а также части обслуживающего персонала – односменный график работы с двумя выходными днями.

Приток рабочей силы в результате реализации проекта приведет к увеличению нагрузки на социальную инфраструктуру, такую как больницы и другие медицинские учреждения, школы, объекты отдыха, жилье, общественный транспорт и другие объекты.

Анализ, проведенный на этапе базового социально-экономического исследования, выявил недостаточную обеспеченность населения Бекабада медицинскими учреждениями.

Несмотря на то, что в краткосрочной перспективе приток рабочей силы приведет к некоторому увеличению нагрузки на социальную инфраструктуру, ожидается, что рост спроса приведет к развитию инфраструктуры, что окажет дополнительный положительный эффект.

Предприятию будет рекомендовано разработать и внедрить программу развития местной инфраструктуры (строительство/расширение медицинских учреждений, школ и детских садов) для снижения нагрузки, связанной с дополнительной миграцией рабочей силы.

На основе оценки, представленной в 128-0948-ESIA-PE-2, разделах 7.4 и 7.5, установлено, что средняя заполняемость школ в городе Бекабад составляет 912 учащихся, что свидетельствует о нехватке школ и переполненности классов (в среднем 40 учеников в классе).

Кроме того, оценка показала недостаточную обеспеченность города Бекабад медицинскими учреждениями. Доля обеспеченности больницами на 96 тысяч населения составила 62,5%.

При сравнении этих данных с ростом численности населения предполагается, что приток рабочей силы составит 200 новых сотрудников литейно-прокатного комплекса, что приведет к увеличению числа домохозяйств на 1 200 (в среднем 6 человек в семье). Для обеспечения этих домохозяйств социальной инфраструктурой необходимо строительство, по меньшей мере, одной школы и детского сада, а также открытие медицинского пункта или больницы.

Маловероятно, что увеличение нагрузки на социальную инфраструктуру в результате реализации проекта приведет к снижению благосостояния населения. Ключевым аспектом будет оказание помощи потенциально уязвимым группам людей, которые могут непосредственно пострадать от негативных последствий.

Приток рабочей силы и изменение уровня спроса также могут вызвать рост инфляции, в частности, повышение цен на продукты питания и жилье. Однако маловероятно, что это приведет к реальному снижению общего благосостояния населения, поскольку спрос будет стимулировать дополнительное производство и увеличение объема предоставляемых услуг. Тем не менее, следует учитывать, что этот фактор может затронуть уязвимые группы населения.

В операционной фазе могут возникнуть неудовлетворенные ожидания трудоспособного населения в отношении трудоустройства, а также недовольство местных жителей – как тех, кто был нанят в рамках проекта, так и тех, чьи заявки не были удовлетворены.

Большинство эксплуатационных задач будут выполняться местными сотрудниками. Высококвалифицированные рабочие места также будут отдаваться в приоритет местным жителям. Однако для ряда инженерных должностей компания будет привлекать иностранных специалистов в рамках международных стратегий набора персонала.

Будет создан Учебный центр для подготовки как технического, так и административного персонала. Регулярно будут проводиться тренинги по ОТ, ТБ и ООС, вводные инструктажи для новых сотрудников и специализированные функциональные тренинги. Внутренние тренеры будут отбираться среди ведущих иностранных

специалистов, а адаптированные программы для конкретных потребностей будут разрабатываться для систематического обучения. Центр будет расположен на территории завода, а его ресурсы будут доступны для всех сотрудников.

Проект создаст ряд постоянных рабочих мест в Бекабадском регионе. Возможности трудоустройства появятся как на этапе строительства, так и в ходе эксплуатации, при этом максимальное количество рабочих в строительной фазе ожидается на уровне более 1 300 человек.

В период эксплуатации общая потребность проекта в рабочей силе составит 1 253 человека, включая 1 091 рабочего и 162 менеджера, специалиста и служащего, из которых 51 человек будет отнесен к административно-управленческому персоналу. Общее количество рабочих мест, созданных литейно-прокатным комплексом, составит 406 единиц, из которых более 200 человек – производственный персонал.

Максимальное количество постоянного производственного персонала будет достигнуто в 2024 году, когда в литейно-прокатном комплексе будет занято около 1 200 человек, включая сотрудников лабораторий и специалистов по контролю качества продукции.

Предполагается, что, как и в случае со строительными рабочими, основными кадрами производства (при наличии специального технического образования) и обслуживающего персонала станут местные жители (жители Бекабадского района и города Бекабад) – до 200 человек. Однако с учетом рабочих мест, связанных с цепочкой поставок проекта и другими связанными производственными отраслями, общий уровень занятости в ходе эксплуатации будет значительно выше.

ПЗС-подрядчик и субподрядчики предоставят квалифицированных и неквалифицированных рабочих для строительной фазы. Часть квалифицированных специалистов будет привлечена из-за рубежа, из страны происхождения ПЗС-подрядчика.

Проектируемые объекты будут строиться персоналом, работающим вахтовым методом и проживающим в строительном городке, расположенном рядом с площадкой УМК.

Компания ООО «Renaissance Heavy Industries» (Россия), подрядчик, будет привлекать квалифицированных специалистов из других регионов Узбекистана, граждан Республики Узбекистан, имеющих необходимый опыт и квалификацию, приобретенные на предыдущих объектах, а также, возможно, из других стран.

Предполагается, что часть строительных рабочих, являющихся жителями Бекабадского района и города Бекабад, будут неквалифицированными рабочими. Учитывая, что общее число занятых в строительной отрасли города составляет около 800

человек, привлечение трудовых ресурсов для строительства литейно-прокатного комплекса может привести к краткосрочным положительным изменениям на рынке труда.

Рабочие будут размещаться в специально оборудованных лагерях, регулируемых рядом политик, включая План санитарии и гигиены лагеря, который будет разработан ПЗС-подрядчиком для управления условиями проживания в соответствии с принципами МФК, Руководством МФК и ЕБРР «Размещение рабочих: процессы и стандарты».

Рабочие не будут прибывать на объекты проекта вместе с семьями. Хотя точное гендерное распределение строительных рабочих не было доступно на момент подготовки ОВПЧ, на основании опыта аналогичных проектов предполагается, что подавляющее большинство работников как на этапе строительства, так и на этапе эксплуатации будут мужчинами.

5.2.3. Носители обязанностей

Носители обязанностей (Duty-bearers) – это субъекты, которые несут обязанности или ответственность в области прав человека по отношению к носителям прав. В проектной зоне были определены следующие ключевые носители обязанностей:

Государственные субъекты

По определению, государства являются основными носителями обязанностей в области прав человека, поскольку они несут юридические обязательства по соблюдению, защите и осуществлению прав человека. К числу основных носителей обязанностей на уровне государства относятся:

- Хокимият Бекабада (областной уровень), хокимият города Бекабада, районные хокимияты (Бекабадский и Баяутский районы) и махалли Муками, Metallург, Сайхун, Узбекистан и Тараккиёт (местный уровень). Их обязанности подкреплены широким спектром обязательств, среди которых наиболее актуальными являются поддержка уязвимых групп населения (в том числе государственная финансовая поддержка членов общины, живущих в бедности), охрана и мониторинг окружающей среды, медицинские услуги, образовательные услуги, обеспечение безопасности общин.

- Кроме того, Управление экологии и охраны окружающей среды Бекабадского района заинтересовано в воздействии и выгодах проекта и отвечает за охрану окружающей среды, выдачу экологических разрешений, загрязнение окружающей среды, взимание платы за пользование природными ресурсами, надзор за экологическими показателями и правоприменение.

- А также Управление сельского и водного хозяйства Бекабадской области, отвечающее за обеспечение строгого соблюдения законодательства по использованию земельных и водных ресурсов.

- Региональная инспекция по безопасности в металлургической промышленности и муниципальном секторе региона Бекабад – отвечает за надзор и соблюдение законодательства в области промышленной безопасности на опасных объектах, контроль за горнодобывающей и минеральной промышленностью, безопасную эксплуатацию газовых объектов, а также за нефтегазовую отрасль.

- Санитарно-эпидемиологический центр региона Бекабад – контролирует состояние общественного здоровья и эпидемиологическую обстановку, оказывает услуги по профилактике заболеваний.

- Управление социальной защиты и труда региона Бекабад – занимается регулированием вопросов труда и занятости, контролирует трудовые отношения и охрану труда, а также оказывает социальные услуги населению.

- Агентство культурного наследия при Министерстве туризма и культурного наследия Республики Узбекистан, отделение в Бекабаде** – занимается управлением и охраной материального культурного наследия, музеев, археологических объектов, контролирует экспорт и импорт культурных ценностей, а также сохраняет уникальность, природный ландшафт и особенности культурных территорий и исторических махаллей.

- Территориальные и региональные государственные органы, местные органы власти, контрольные и государственные организации, местные кадастровые органы**.

Проектная компания и проект

Проектная компания и Проект (т.е. включая всех подрядчиков, субподрядчиков и, в той степени, в которой это требуется в соответствии с МФК СД2, организации, входящие в цепочку первичных поставок⁶) несут ответственность за соблюдение прав человека и недопущение нарушения прав других лиц, а также за устранение тех воздействий, с которыми они связаны. Такая ответственность определяется как обязательствами, налагаемыми действующими законодательными актами Узбекистана, так и добровольными обязательствами, принятыми Проектом в рамках процесса ОЭСВ.

ПЗС-подрядчик и субподрядчики

ПЗС-подрядчик ООО «Renaissance Heavy Industries» будет предоставлять Проектной компании ежемесячные отчеты по всем субподрядчикам.

Предполагается, что компании-субподрядчики будут строительными предприятиями из Узбекистана, и их количество пока неизвестно.

⁶ МФК определяет «первичную цепочку поставок» как поставщиков, которые на постоянной основе поставляют товары или материалы, необходимые для основных бизнес-процессов проекта клиента МФК, а «работников цепочки поставок» - как работников, нанятых первичным поставщиком.

5.2.4. Прочие

Местные и международные неправительственные организации (НПО)

Как указано в ПВЗС (Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами), ряд неправительственных организаций может проявить потенциальный интерес к проекту, включая:

- Узбекско-Германский форум по правам человека
- Anti-Slavery International (Международная организация по борьбе с рабством)
- Общество Красного Полумесяца Узбекистана
- Экологическое движение Узбекистана
- Ассоциация профсоюзных организаций Федерации профсоюзов Узбекистана,

Ташкентский регион

- Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан
- Эко-форум негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана
- Ассоциации фермеров _____ районов.

Представители этих НПО могут быть заинтересованы в участии в международных процессах раскрытия информации по ОЭСВ.

Профсоюзы (ПС)

8 марта 2020 года в Узбекистане вступил в силу новый Закон «О профессиональных союзах». Этот закон, среди прочего, включает дальнейшее развитие прав и обязанностей профсоюзных организаций в соответствии с Конвенциями Международной организации труда (МОТ), упрощение процедуры государственной регистрации профсоюзных органов и устранение норм, носивших декларативный характер.

Кроме того, Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» (№ЗРУ-588, с поправками от 17.05.2022) устанавливает, что «граждане имеют право по своему выбору добровольно создавать профсоюзы для защиты своих законных интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов».

Согласно Отчету о правах человека по Узбекистану за 2020 год, подготовленному Государственным департаментом США, национальное законодательство запрещает дискриминацию работников со стороны руководства по признаку членства в профсоюзах. Закон «О профессиональных союзах» прямо устанавливает, что работник не может быть уволен по причине членства в профсоюзе.

Коллективный договор (КД) проектной компании будет регулировать все вопросы, связанные с трудом, включая рабочее время, условия труда, охрану здоровья и

безопасность, трудовые гарантии и другие аспекты, а также ссылаться на все ратифицированные Узбекистаном конвенции МОТ.

5.2.5. Резюме основных правообладателей (затронутых заинтересованных сторон) и основных носителей обязанностей

На основании информации, представленной в разделах 5.2.2 и 5.2.3, для целей данной ОВПЧ определены следующие ключевые правообладатели и носители обязанностей:

- **Правообладатели (затронутые заинтересованные стороны):**

- Махалли Баят, Сайхун, Металлург, Тараккиёт, Муками и город Бекабад
- Затронутые фермеры из Бекабадского и Баяутского районов

Все работники проектной компании, включая:

- Уязвимые группы проекта Рабочие компании и женщины

Все работники проекта, включая:

- Уязвимые группы работников проекта, включая рабочих-мигрантов и женщин,
- работники, не являющиеся наемными работниками, включая строителей и работников первичной цепочки поставок.

- **Носители обязанностей:**

- Национальные правительственные учреждения - Региональные и местные органы власти
- Проектная компания
- ПЗС-подрядчики и субподрядчики проекта
- Организации, входящие в цепочку первичных поставок.

В каждой из этих групп могут быть люди, затронутые в большей степени, чем другие, включая мигрантов, землепользователей, женщин и детей.

Вопросы прав человека, рассмотренные в настоящем ОВПЧ, и оценка неблагоприятного воздействия относятся к правам затронутых заинтересованных сторон и обязательствам вышеперечисленных носителей обязанностей.

5.3. Условия труда и охрана труда

В таблице 11 ниже представлены данные по ряду показателей, касающихся стандартов труда и охраны труда

5.3.1. Заработная плата

В Узбекистане существует установленная правительством минимальная заработная плата, и ни один работник в Узбекистане не может получать зарплату ниже этой

обязательной минимальной ставки. Работодатели в Узбекистане, не выплачивающие минимальную заработную плату, могут быть подвергнуты наказанию со стороны правительства Узбекистана. Минимальная заработная плата в Узбекистане составляет 920 000 узбекских сумов в месяц для всех работников. Последний раз минимальная заработная плата в Узбекистане изменялась в июне 2022 года.

По данным национальной статистики Узбекистана, мужчины зарабатывают на 39 % больше женщин, однако в Коллективном договоре УМК есть ссылка на МОТ и пункт о том, что зарплата мужчин и женщин на одной должности должна быть равной.

5.3.2. Рабочее время

Продолжительность рабочего дня на всех объектах на этапе строительства составляет восемь часов в день с часовым перерывом на обед в одну смену. Рабочие на объекте будут задействованы в несколько смен в зависимости от различных периодов строительства. Во время ночных смен будут приниматься особые меры по охране труда и технике безопасности.

Таблица 11: Характеристика условий труда в Узбекистане

Тема	Информация	Индикатор	Источник
Детский труд	4,5 Реакция на детскую заботу	Права ребенка на рабочем месте (детский труд и достойная работа для молодых работников, родителей и воспитателей) Индексный балл, 0-10 (повышенная должная осмотрительность)	ЮНИСЕФ, Атлас прав детей и бизнеса ⁷
Принудительный труд	Tier 2	Торговля людьми, уровень 1/ уровень 2/ уровень 3 Наблюдательный список/ уровень 3 (наихудший)	Государственный департамент США, 2021 г. Многоуровневое размещение трудовых ресурсов, связанных с торговлей людьми ⁸
Принудительный труд	14	Ранг индекса распространенности в Европе и Центральной Азии, ранг страны 50-1 (наихудший)	Глобальный индекс рабства, данные по странам, 2018 г. (Жертвы на 1 000 человек населения) ⁹
Принудительный труд	30.4	Реакция правительства в процентном соотношении, общий балл и рейтинг в Европе и Центральной Азии (75,2 лучших - 20,7 худших)	Глобальный индекс рабства, данные по странам, 2018 год
Принудительный труд	71.7	Уязвимость для современного рабства по измерениям для 167 стран 1-100(худший)	Глобальный индекс рабства, данные по странам, 2018 год
Гендер	74	Индекс мира и безопасности женщин 1-170 (наихудший)	Джорджтаунский институт по проблемам женщин, мира и безопасности 2021/22 ¹⁰
Гендер	106 Рейтинг ИРЧП 0,288 значение	Глобальный индекс неравенства, 0,642-0,045 (лучший) Ранг (1-189 худший)	Индекс гендерного неравенства (ИГН), 2020 ¹¹
Гендер	70.6	Оценка равенства 100 -1 (наихудшая)	Женщины, бизнес и закон 2021 ¹²

Отпуск оплачивается и не может быть менее 15 рабочих дней. Дополнительные отпуска могут быть предоставлены работодателем в трудовом договоре или других

⁷<https://www.childrensrightsatlas.org/country-data/countries/uzbekistan/>

⁸<https://www.state.gov/reports/2021-trafficking-in-persons-report/uzbekistan/>

⁹<https://www.globalslaveryindex.org/>

¹⁰<https://giwps.georgetown.edu/the-index/>

¹¹<https://hdr.undp.org/data-center/thematic-composite-indices/gender-inequality-index#/indicies/GII>

¹²<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35094>

локальных документах. За время ежегодного отпуска работнику гарантируется оплата в размере не ниже среднего заработка.

5.3.3. Детский труд и принудительный труд

Национальное законодательство, связанное с предотвращением принудительного труда и торговли людьми, отражает Конституцию и статью 37 Трудового кодекса. В статье 7 Трудового кодекса указано, что принудительный труд запрещен, за исключением особых случаев. Изъятие паспортов у работников является незаконным.

Согласно отчету США о торговле людьми за 2021 год¹³, правительство Узбекистана не полностью соответствует минимальным стандартам по искоренению торговли людьми, но прилагает значительные усилия для их достижения. В сравнении с предыдущим отчетным периодом, принимая во внимание влияние пандемии COVID-19 на его возможности в борьбе с торговлей людьми, правительство продемонстрировало общие улучшения, благодаря чему Узбекистан был переведен во второй уровень (Tier 2).

Эти усилия включали принятие нового закона о борьбе с торговлей людьми, предусматривающего улучшенные протоколы защиты жертв; внесение поправок в Уголовный кодекс, прямо криминализирующих детский принудительный труд даже при первом нарушении; выявление большего количества жертв по сравнению с предыдущими годами; увеличение числа расследований, судебных преследований, обвинительных приговоров и вынесенных наказаний в отношении торговцев людьми.

Власти также предприняли новые шаги для расширения мониторингового доступа гражданского общества и международных организаций. Однако, несмотря на то что девятый год подряд официальные лица продолжали штрафовать за нарушения трудового законодательства, ни один чиновник не был привлечен к уголовной ответственности за возможное соучастие в преступлениях, связанных с принудительным трудом. Существующее законодательство, которое квалифицирует принудительный труд как административное нарушение при первом нарушении, продолжает ограничивать эффективность правоприменения.

Правительство увеличило усилия в области правоприменения. Статья 135 Уголовного кодекса криминализирует сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, устанавливая наказание в виде трех-пяти лет лишения свободы за преступления против взрослых и восьми-двенадцати лет лишения свободы за преступления против несовершеннолетних, что является достаточно строгой мерой.

¹³<https://www.state.gov/reports/2021-trafficking-in-persons-report/uzbekistan/>

5.4. Владение землей

5.4.1. Общие сведения

В Узбекистане не существует частной собственности на землю. Земля принадлежит государству и не подлежит продаже, обмену, дарению, залогу, как это предусмотрено Земельным кодексом 1998 года. Земельный кодекс также предусматривает, что физические лица могут владеть землей на правах пожизненного наследуемого владения, постоянного пользования, временного пользования, аренды, совместного владения и пользования. Предоставление права пользования может быть отменено в случае постоянного нарушения установленного порядка использования земли.

Сельскохозяйственные земли могут находиться в различных формах владения. Различные виды землевладения могут сосуществовать в нескольких комбинациях:¹⁴

a. Приусадебные участки — это участки, на которых построен дом и имеется небольшой сад. Приусадебные участки принадлежат владельцам бессрочно и подлежат наследованию, хотя в действительности частной собственностью считается только сам дом.

b. Таморка — это личный подсобный участок, обычно прилегающий к дому, которым все граждане имеют право пользоваться для собственных нужд. Законодательный размер таких участков был увеличен с 0,06 гектара (га) до 0,25 га, а затем до 0,35 га орошаемой земли и 0,5 га неорошаемой земли. Однако выделение земли зависит от наличия свободных участков, так как они, как правило, берутся из земельного фонда коллективных хозяйств на основе договорённостей между коллективом и главой домохозяйства.

c. Ширкаты, бывшие государственные хозяйства, были реорганизованы в коллективные акционерные предприятия и занимают основную часть сельскохозяйственных земель, обеспечивая около 50% стоимости всей сельхозпродукции. Ширкат включает в себя поля, сельскохозяйственные сооружения и поселения, которые практически представляют собой небольшие города. Ежегодно Ширкат заключает договоры с фермерами на аренду полей с определёнными условиями по типу культур и уровням производства. Как сообщество, Ширкат обладает землёй на правах пожизненного наследуемого владения. В некоторых районах фермеры обрабатывают одни и те же участки земли на протяжении многих лет.

d. Фермеры также могут создавать независимые фермерские хозяйства в качестве отдельных юридических лиц, заключая долгосрочную аренду сроком до 50 лет. Сельскохозяйственные органы и местные власти планируют приватизацию полей,

¹⁴https://www.fao.org/gender-landrights-database/country-profiles/countries-list/land-tenure-and-related-institutions/en/?country_iso3=UZB

отбирают фермеров среди заявителей, определяют типы выращиваемых культур, устанавливают уровни производства, финансируют сельское хозяйство, продают семена и удобрения, а также закупают и реализуют продукцию. Отбор фермеров осуществляется на основе подтверждённых управленческих и сельскохозяйственных навыков. Максимальный срок аренды составляет 49 лет, однако небольшие фермы, средний размер которых составляет 2 га, обычно арендуются на 10–15 лет. Помимо полей, предназначенных для производства хлопка или молочной продукции, фермерское хозяйство включает сад, в котором можно выращивать овощи. Лишь небольшой процент ферм был приватизирован. По состоянию на 2002 год независимые фермерские хозяйства занимали 6% всех пахотных земель.

е. Дехкане — это крестьянские хозяйства, которые можно создать по заявке в Ширкат. Земля может использоваться как для сельскохозяйственных, так и для жилых нужд и предоставляется в пожизненное наследуемое владение. Работать на участках могут только члены семьи. Максимальный размер дехканского хозяйства варьируется от 0,35 га до 1 га. Принятый в 1998 году закон разграничивает дехкан и независимых фермеров.

Земельные участки также могут предоставляться гражданам для ведения коллективного садоводства, виноградарства и огородничества, как это предусмотрено статьей 56 Земельного кодекса 1998 года. Размер таких участков установлен в пределах до 0,06 га на одного члена садово-виноградного товарищества и до 0,08 га на одного члена огороднической группы.

5.4.2. Национальные и местные учреждения, осуществляющие контроль за соблюдением земельного законодательства

Кабинет Министров Республики Узбекистан и местные государственные учреждения являются основными органами, ответственными за принятие и реализацию земельного законодательства, как указано в статье 4 Земельного кодекса 1998 года, и за землеустройство, как указано в статье 12 Земельного кодекса.

В числе задач Государственного комитета по земельным ресурсам (Госкомзем), созданного Указом Президента от 24 июля 1998 года, - обеспечение исполнения земельного законодательства. Суды и хозяйственные суды отвечают за рассмотрение земельных споров между юридическими и физическими лицами, как указано в статье 89 Земельного кодекса, которая уточняет, что земельные споры разрешаются в суде или хозяйственном суде в соответствии с законом.

5.4.3. Приобретение земли для Проекта

Для фермеров, пострадавших от проекта, при строительстве сопутствующих объектов (дорога 1,2 км от УМК до автодороги Р-20 и линия электропередачи 23 км от Сырдарьинской ГРЭС до подстанции Metallург 220/110 кв УМК) была проведена проверка порядка отчуждения земли, выплаты компенсации, приобретения земли, экономического выселения.

Приобретение земли, экономическое перемещение.

По результатам обследования полосы отвода сопутствующих проектов - трассы линии электропередачи и подъездной дороги к УМК - выявлено, что значительная часть их территории затрагивает участки фермерских хозяйств, используемые в основном для посадки плодовых деревьев, выращивания кукурузы, хлопчатника, маша, пшеницы и других культур.

Подъездная дорога (построена и введена в эксплуатацию, Бекабадский район и город Бекабад) и линия электропередачи (строящаяся, Бекабадский район и город Бекабад Ташкентской области, а также город Ширин и Баяутский район Сырдарьинской области) проложены через орошаемые сельскохозяйственные угодья.

Земельный кодекс Республики Узбекистан предусматривает возможность изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд. В данном контексте это означает изъятие земли из частного владения для общественных нужд по решению правительства с согласия собственника земли в соответствии с положениями законодательства о праве государства на принудительное отчуждение имущества, которое предусматривает немедленную и адекватную компенсацию.

По результатам опроса на этапе определения программы исследований ОЭСВ не выявлена необходимость переселения в связи с реализацией проекта: ближайшие жилые дома удалены от границ линий электропередач и дорог на расстояние от 30 до 500 метров.

Строительство инфраструктуры литейно-прокатного комплекса привело к экономическому перемещению землепользователей, опрос показал, что компенсационные выплаты были частично произведены.

В ходе фокус-групп с фермерами из Бекабадского и Баяутского районов, чьи земли были затронуты при строительстве сопутствующих объектов, линий электропередачи и дорог, была получена смешанная оценка проектной деятельности. Основная причина, по которой респонденты не оценили проект положительно, заключалась в том, что строительство этих объектов затронуло земли и посевы, не учтенные в предварительной независимой оценке.

В связи с этими утверждениями Консультант инициировал процесс социального аудита по вопросам приобретения земельных участков и компенсации в проектной деятельности.

В декабре 2021 года - январе 2022 года будет проведен социальный аудит. Он предусматривает консультации с районными хокимиятами, местными ассоциациями фермеров и углубленные интервью с фермерами, затронутыми проектом, для получения информации о собственниках и земельных участках, выделенных на постоянной или временной основе (отдельно для каждого фермерского хозяйства), проверки отчетов об оценке и правильности реализации национальных законодательных процедур, анализа соблюдения требований СД-5 МФК.

5.5. Доступ к судебному механизму

Независимость судебной власти установлена законом в Узбекистане. В частности, Конституция закрепляет как принцип разделения властей¹⁵, так и независимость судебной власти от законодательной и исполнительной власти, политических партий и других общественных объединений. Также предусмотрено, что: при осуществлении своих функций судьи независимы и подчиняются только закону; любое вмешательство в их деятельность не допускается и наказывается законом; судьи могут быть отстранены от должности до истечения срока их полномочий только в случаях, предусмотренных законом¹⁶.

Лицам, ищущим доступа к правосудию в судебных или административных органах, должен быть гарантирован доступ к юридическим консультациям и представительству, включая, при необходимости, бесплатную юридическую помощь¹⁷. Система бесплатной юридической помощи в Узбекистане охватывает только уголовные дела. Что касается гражданских дел, в том числе касающихся экономических, социальных и культурных прав, бесплатная юридическая помощь предоставляется только в отношении узкого круга прав, таких как нарушения равных прав мужчин и женщин¹⁸. Однако влияние последних мер на способность женщин, в том числе из сельской местности, сообщать о случаях

¹⁵ Конституция Республики Узбекистан, статья 11.

¹⁶ Конституция Республики Узбекистан, статья 112.

¹⁷ Конституция Республики Узбекистан, статья 112; Закон «Об адвокатах», прим. соч., ст. 11; и Закон «О судах», ст. 10; Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, 22 сентября 1994 г., No 2013-XII, ст. 50.

¹⁸ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», 2 сентября 2019 г., №ЗРУ-562, ст. 28, <https://lex.uz/docs/4494873>; Указ Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 года №ПП-4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин».

дискриминации в отношении женщин и получать доступ к правосудию и юридической помощи пока неясно¹⁹.

В следующей таблице представлены баллы и рейтинг Узбекистана по нескольким факторам Индекса верховенства права Всемирного проекта правосудия. Следует отметить, что в рамках категории «Гражданское правосудие» в подкатегории «Гражданское правосудие свободно от ненадлежащего государственного влияния», которая оценивает, насколько система гражданского правосудия свободна от ненадлежащего государственного или политического влияния, Узбекистан набрал 0,51 балла, что свидетельствует о среднем уровне соответствия.

Таблица 12: Соответствующие показатели из Всемирного индекса верховенства права в Узбекистане²⁰

Фактор	Описание	Оценка и рейтинг (из 128 стран)
Индекс верховенства права, общий балл	Общий показатель верховенства права по восьми факторам: ограничение государственной власти, отсутствие коррупции, открытость правительства, фундаментальные права, правопорядок и безопасность, эффективность правоприменения, гражданское правосудие и уголовное правосудие	Оценка: 0,47 Рейтинг: 92/128
Основные права	Оценивает права человека, которые прочно установлены в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека Организации Объединенных Наций и тесно связаны с вопросами верховенства права.	Оценка: 0,41 Рейтинг: 110/128
Гражданское правосудие	Оценивает доступность и приемлемость гражданских судов, включая осведомленность людей о доступных средствах защиты	Оценка: 0,51 Рейтинг: 72/128
Применение нормативных актов	Измеряет степень справедливого и эффективного внедрения и применения нормативных актов.	Оценка: 0,44 Рейтинг: 96/128

5.6. Безопасность и права человека

В таблице ниже представлены показатели, связанные с ситуацией безопасности в Узбекистане. Дополнительно приводятся такие показатели, как защита гражданских и политических прав (например, свобода передвижения, свобода мнений и их выражения) и коррупция, поскольку они являются потенциальными источниками или причинами рисков, связанных с безопасностью и правами человека. Исходя из этих показателей, в Узбекистане существуют риски в области гражданских и политических прав, а также в сфере управления из-за того, что коррупция воспринимается как проблема в стране.

¹⁹ Например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Перечень вопросов и вопросов, относящихся к шестому периодическому докладу Узбекистана, CEDAW/C/UZB/Q/6, 27 июля 2020 г., п. 2.

²⁰ Дополнительную информацию об Узбекистане можно найти в: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2020/Uzbekistan/>

Таблица 13: Показатели мира и безопасности для Узбекистана

Индикатор	Сведения	Описание	Источник (Период)
Гражданские и политические права	72.0	Индекс несостоятельности государств, 0–120 (хуже)	Фонд за мир, Индекс несостоятельности государств, 2021 ²¹
Коррупция	28/100	Индекс коррупции, балл 0-100 (лучший)	Transparency International, Индекс восприятия коррупции (2021) ²²
Глобальный индекс мира, 1-5 (худшее)	2.001	Глобальный индекс мира, составленный Институтом экономики и мира (IEP), ранжирует 163 страны на основе 23 качественных и количественных показателей мира в трех областях: уровень общественной безопасности; масштаб текущих внутренних и международных конфликтов; степень милитаризации. Чем ближе оценка к 1, тем выше уровень мира.	Институт экономики и мира. Глобальный индекс мира 2022 ¹⁰⁴
Глобальный индекс мира, рейтинг стран	86	(См. ранее) Страны расположены в порядке убывания с наихудшими показателями, перечисленными первыми в индексе.	Институт экономики и мира. Глобальный индекс мира 2022: измерение мира в сложном мире, Сидней, июнь 2022 г. ²³
Шкала политического террора, 1-5 (худшее)	3	Оценивает уровни политического насилия и террора, с которыми сталкивается страна, на основе 5-уровневой шкалы террора, изначально разработанной Freedom House. Источники данных включают ежегодные отчеты Amnesty International, отчет Госдепартамента США о практике в области прав человека по странам и всемирные отчеты Human Rights Watch.	Gibney, M. et al. 2019. Шкала политического террора 1976-2020 гг. ²⁴
Аппарат безопасности, 0-10 (худшее)	6,5	Оценки основаны на шкале от 0 (улучшение) до 10 (ухудшение). Индикатор “Аппарат безопасности” учитывает угрозы безопасности государству, такие как бомбардировки, нападения и	Фонд за мир, Индекс несостоятельности государств (2020)

²¹ <https://fundforpeace.org/2020/05/11/fragile-states-index-2020/>²² <https://www.transparency.org/en/cpi/2021>²³ <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2022/06/GPI-2022-web.pdf>²⁴ <https://www.politicalterroryscale.org/>

		убийства в боях, повстанческие движения, мятежи, перевороты или терроризм. Он также учитывает серьезные криминальные факторы, такие как организованная преступность и убийства, а также воспринимаемое доверие граждан к внутренней безопасности.	
Групповая претензия, 0-10 (худшее)	8,8	Оценки основаны на шкале от 0 (улучшение) до 10 (ухудшение). Групповой индикатор жалоб фокусируется на разделениях между различными группами в обществе, в частности, на разделениях, основанных на социальных или политических характеристиках, и их роли в доступе к услугам или ресурсам, а также вовлеченности в политический процесс. Групповые жалобы также могут иметь исторический компонент, где пострадавшие общинные группы ссылаются на несправедливость прошлого, которая влияет на роль этой группы в обществе.	Фонд за мир, Индекс несостоятельности государств (2020)

6. Риски в области прав человека и влияние проекта

6.1. Охват вопросов прав человека, связанных с деятельностью Проекта

Узбекистан определил защиту прав человека как одно из приоритетных направлений государственной политики. Страна совершила значительный прорыв в обеспечении социально-экономических, гражданских и политических прав. 22 июня 2020 года государство приняло Национальную стратегию по правам человека, ставшую первым стратегическим документом в истории Узбекистана, определяющим комплекс долгосрочных целевых мер по обеспечению личных, политических, экономических, социальных и культурных прав человека.

Стратегия содержит приложение с Дорожной картой по правам человека, включающей 78 приоритетных мероприятий, часть которых уже реализована. В частности, Национальная стратегия по правам человека предусматривает принятие 33 законопроектов, включая 20 новых, таких как: «О противодействии торговле людьми» (новая редакция), «О занятости населения» и «О правах лиц с инвалидностью».

13 октября 2020 года Узбекистан впервые в истории был избран членом Совета ООН по правам человека на трехлетний срок (2021–2023 гг.). Совет по правам человека — это

межправительственный орган в системе ООН, состоящий из 47 государств, ответственных за продвижение и защиту всех прав человека по всему миру. Избрание Узбекистана в этот авторитетный орган является явным подтверждением и признанием широкомасштабных реформ в области защиты и продвижения прав человека в стране со стороны международного сообщества.

В ходе консультаций по ОВЧП местные сообщества подняли вопросы, касающиеся коррупции и дискриминации в сфере занятости, недостаточного доступа к информации, а также угроз их домовладениям.

Потенциальные вопросы, связанные с правами человека в данном проекте, касаются труда, изъятия земель, гендерного равенства и безопасности.

Этот подраздел перечисляет вопросы, связанные с правами человека, которые считаются актуальными для Проекта на основании:

- Информации о контексте прав человека, представленной в Главе 4
- Описания ключевых затронутых носителей прав и основных носителей обязанностей, приведенного в Подразделах 5.2.2 и 5.2.3
- Корпоративных документов Проектной компании, признающих значимость указанных вопросов прав человека, включая ОВОС, подготовленный для Проекта, и документы Проектной компании
- Международно признанных прав человека, включая те, которые содержатся в:
 - Всеобщей декларации прав человека (ООН, 1948 г.)
 - Международном пакте о гражданских и политических правах (ООН, 1966 г.) – включая два факультативных протокола
 - Восьми основных трудовых стандартах МОТ
 - Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ООН, 1966 г.).

Таблицы ниже, в которых перечислены темы, связанные с правами человека, и конкретные права человека, относящиеся к деятельности Проекта, подразделены на два раздела:

- Права человека на рабочем месте и в деловых отношениях
- Права человека в сообществах

Таблицы охватывают вопросы, связанные с правами человека, которые считаются актуальными для Проекта, с кратким обоснованием, а также фактические и потенциальные воздействия, ожидаемые в каждой категории прав человека в результате реализации Проекта. Кроме того, в таблицах приводятся ссылки на соответствующие нормы прав человека и правовые инструменты.

Таблица 14: Права человека на рабочем месте и в деловых отношениях

Категория прав человека	Обоснование и описание	Потенциально затронутые заинтересованные стороны (правообладатели)	Связанные потенциальные и фактические воздействия на права человека	Применимые права человека и правовые инструменты
Дискриминация и равное обращение на рабочем месте	Существует риск того, что в рамках Проекта (в частности, со стороны привлеченных подрядчиков) может иметь место дискриминация отдельных лиц или групп по признаку пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации в сфере трудоустройства. Группы, потенциально уязвимые к дискриминации и/или домогательствам на рабочем месте среди работников подрядчиков, включают трудящихся-мигрантов, женщин и сексуальные меньшинства, что основано на описании ситуации с правами человека в стране. Национальное законодательство, касающееся запрета дискриминации по признаку расы, пола и инвалидности, отражено в Конституции и статье 6 Трудового кодекса. В 2019 году в национальное законодательство были внесены изменения, включающие новый закон о гендерном равенстве - Закон №562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин». В 2019 году правительство отменило запрет на работу женщин в тяжелых отраслях промышленности и профессиях, таких как горнодобывающая промышленность, нефтегазовые предприятия и строительство, в рамках президентского указа об усилении гарантий трудовых прав женщин. Согласно Докладу о правах человека в Узбекистане за 2020 год, подготовленному США, дискриминация на рабочем месте в отношении людей с ограниченными возможностями действительно имеет место. Тем не менее, закон защищает ВИЧ-инфицированных от дискриминации и обеспечивает им бесплатное медицинское обслуживание.	Работники - часть рабочей силы может подвергаться дискриминации или домогательствам. Особенно подвержены риску мигранты и женщины.	Фактические последствия: Проблемы с рабочей силой, особенно среди подрядчиков: • Недостаточные жилищные и жилищные условия подрядчиков и рабочей силы Проектной компании в рабочих лагерях • Дискриминационные практики, нарушение прав работников на создание профсоюзов и участие в коллективных переговорах. • Дискриминация в отношении лиц или групп на основе пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации в отношении занятости.	• Таблица 14: Права человека на рабочем месте и в деловых отношениях • Право на недискриминацию (ВДПЧ 2, МПГПП 2, МПЭСКП 2) • Право на равенство перед законом (ВДПЧ 7, МПГПП 26) • Право на свободу мысли, совести и религии (ВДПЧ 18, МПГПП 18) • Право на участие в культурной жизни сообщества (ВДПЧ 15, МПГПП 27, МПЭСКП 15) • Конвенция о правах инвалидов • Права трудящихся-мигрантов (например, Международная конвенция о защите прав всех

	Статья 120 Уголовного кодекса криминализует добровольные однополые сексуальные отношения между мужчинами, которые наказываются лишением свободы на срок до трех лет в случае осуждения за это преступление. Закон не криминализует добровольные однополые сексуальные отношения между женщинами. Общество в целом считает однополые сексуальные отношения табуированной темой. В стране нет известных действующих организаций для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). В целом, глубоко негативные социальные установки, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, ограничивают свободу выражения мнений сообщества ЛГБТИ и приводят к дискриминации. Закон не запрещает дискриминацию в отношении ЛГБТИ в вопросах жилья, трудоустройства, гражданства и доступа к государственным услугам, таким как здравоохранение. После проведения Универсального периодического обзора страны в 2018 году правительство отвергло рекомендации, связанные с декриминализацией статуса ЛГБТИ, и назвало проблемы ЛГБТИ «не имеющими отношения к узбекскому обществу».			трудящихся-мигрантов) • Права женщин (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)
Свобода объединений и коллективных переговоров	Проектная компания признает право собственных работников и работников подрядчиков на ведение коллективных переговоров. Однако все союзы остаются централизованными, контролируруемыми и зависимыми от правительства. Все региональные и промышленные профсоюзы остаются государственными.	Работники - Наемные работники в рамках цепочки поставок не могут создавать или вступать в профсоюз или другой вид ассоциации по своему выбору из-за отношения высшего руководства или другого типа препятствий.	Фактические последствия: Проблемы с рабочей силой, особенно среди подрядчиков: нарушение прав работников на создание профсоюзов и участие в коллективных переговорах.	• Право на свободу объединения и коллективные переговоры (ВДПЧ 20, МПГПП 22 и 23, МПЭСКП 8) • Право на свободу собраний (ВДПЧ 20, МПГПП 21)
Безопасные и здоровые условия труда	Учитывая характер деятельности Проекта как на стадии строительства, так и на стадии эксплуатации, рабочие подвергаются рискам в области охраны труда и техники	Все сотрудники проекта	Фактические последствия:	• Право на труд и на справедливые и благоприятные

	безопасности (ОТиТБ), связанным с такими факторами, как загрязнение воздуха, физические воздействия (шум, вибрация), риск получения травм (например, падения с высоты, поражение электрическим током, движение механизмов). Суровые климатические условия могут негативно сказаться на физическом здоровье и психологическом благополучии персонала. В соответствии с политиками ОТ, ТБ и ООС и другими связанными документами (например, Интегрированная система менеджмента (ИСМ), Коллективный договор, Внутренние правила трудового распорядка и др.) Проектная компания обязуется обеспечить безопасные и здоровые условия труда для всех работников, включая доступ к питьевой воде, надлежащие условия хранения и обработки продуктов питания, соответствующие санитарные условия для умывания и туалета, а также столовую. Проект реализует свою Политику по управлению человеческими ресурсами, в которой будут установлены необходимые требования к подрядчикам, назначенным Проектной компанией, включая справедливую оплату труда, предоставление питания и надлежащего жилья, достаточное время для отдыха, законодательно предусмотренную политику отпусков и т. д. Проект обеспечит всех работников жильем в соответствии с руководящими принципами МФК/ЕБРР по размещению работников, а также Планом санитарии и гигиены лагеря. Женщины и мужчины будут размещаться отдельно. Тем не менее, на основе опыта реализации аналогичных проектов существует риск того, что подрядчики не смогут предоставить жилье в строгом соответствии с указанными стандартами.		Недостаточные жизненные и жилищные условия Проектной компании и рабочей силы подрядчиков в лагерях для рабочих, вопросы охраны труда, вопросы, связанные со сменной работой (например, наличие достаточного количества отдыха)	условия труда (ВДПЧ 23 и 24, МПЭСМП 7) • Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСМП 11) • Право на равную оплату за равный труд (ВДПЧ 23, МПЭСМП 7)
Мероприятия безопасности	Услуги безопасности на территории Проекта и строительного/эксплуатационного лагеря предоставляются сторонними организациями Министерства обороны и Министерства внутренних дел соответственно. Презентация тренинга будет представлена органам безопасности Проекта с	Все сотрудники проекта Уязвимые группы сотрудников проекта: трудящиеся-	Потенциальное последствие: Воздействие на здоровье и безопасность	• Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (включая свободу от произвольного

	разъяснением ожидаемого уровня поведения по отношению к работникам и ЗС. Проектная компания также нанимает собственный персонал для обеспечения безопасности в оперативном лагере размещения сотрудников и на полигоне. Проектная компания разработает процедуру надлежащей экспертизы для привлечения сотрудников службы безопасности, включая положения по выявлению случаев злоупотреблений в прошлом и проверке их квалификации и сертификации. Должностные инструкции для сотрудников службы безопасности будут включать требование, запрещающее любые акты насилия, алкоголь и наркотики. Проектная компания рассматривает и, при необходимости, расследует все жалобы на любые утверждения о незаконных или злоупотреблениях со стороны сотрудников службы безопасности и принимает меры.	мигранты, женщины и сексуальные меньшинства	работников вследствие злоупотреблений со стороны сотрудников службы безопасности, социальные беспорядки в лагерях	ареста, задержания или изгнания) (ВДПЧ 3 и 9, МПГПП 6) • Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКП 12) • Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7)
Детский труд	Система человеческих ресурсов проекта достаточна для проверки возраста работников в процессе найма, хранения копий действительных документов, перекрестной проверки документов, когда это возможно. Поскольку у Проектной компании ограниченный рычаг влияния на деятельность организаций в рамках своей цепочки поставок, существует риск использования несовершеннолетних работников в рамках цепочки поставок проекта. Было отмечено, что Проектная компания должна разработать План управления цепочкой поставок для контроля потенциальных рисков здоровья и безопасности, а также рисков детского и принудительного труда в организациях поставщиков.	Работники - Существует потенциал для наличия детского труда в компаниях цепочки поставок, используемых ПЗС-подрядчиком, особенно в компаниях, нанимаемых для предоставления услуг общественного питания, уборки и других низкоквалифицированных должностей, или от поставщиков строительных материалов.	Потенциальное воздействие: Нарушение прав работников в организациях цепочки поставок проекта.	• Право ребенка на защиту от труда, угрожающего его здоровью, образованию или развитию (ВДПЧ 25, МПЭСКП 10) • Право на защиту от наихудших форм детского труда (ВДПЧ 25, МПЭСКП 10) • Право на образование (ВДПЧ 26, МПЭСКП 10)

Принудительный труд	Национальное законодательство, связанное с предотвращением принудительного труда и торговли людьми, основывается на Конституции, статье 37 Трудового кодекса и статье 7, которая гласит, что принудительный труд запрещен, за исключением особых обстоятельств. Изъятие паспортов у работников является незаконным. Поскольку Проектная компания имеет ограниченное влияние на деятельность организаций в своей цепочке поставок, существует риск использования принудительного труда в рамках цепочки поставок проекта. С учетом этого, Проектной компании необходимо разработать План управления цепочкой поставок для контроля потенциальных рисков для здоровья и безопасности, а также для заявления о недопустимости нарушений прав человека поставщиками Проекта.	Рабочие - Современное рабство может существовать в контрактной рабочей силе, где люди (включая мигрантов и женщин) вынуждены работать, или где их работодатель поместил их в положение финансового долга при начале работы. Также существует потенциал для того, чтобы паспорта работников оставались у их работодателя, чтобы предотвратить их уход с рабочего места.	Потенциальное последствие: Нарушение прав работников в организациях цепочки поставок проекта.	• Право на свободу от принудительного труда и рабства (ВДПЧ 4, МПГПП 8) • Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7) • Право на свободу передвижения (ВДПЧ 13, МПГПП 12)
				•

Таблица 15: Права человека в сообществах

Категория прав человека	Обоснование и описание	Потенциально затронутые заинтересованные стороны (правообладатели)	Связанные потенциальные и фактические воздействия на права человека	Применимые права человека и правовые инструменты
Discrimination and equal treatment	Проект затрагивает местные сообщества, среди которых были выявлены следующие уязвимые категории: • Женщины: особенно те, кто занят сезонными работами и имеет очень мало возможностей для получения собственного дохода, и те, у кого нет	Уязвимые группы местных сообществ	Потенциальные последствия: Проект может способствовать непропорциональному воздействию на уязвимые группы сообществ, которые	• Право на недискриминацию (ВДПЧ 2, МПГПП 2, МПЭСКП 2) • Право на равенство перед законом (ВДПЧ 7, МПГПП 26)

	образования или подготовки для трудоустройства, и те, кто стремится вернуться к работе после декретного отпуска. • Молодые люди: столкнувшиеся с высокими показателями безработицы в более широких и неотложных учреждениях, ограниченными возможностями трудоустройства и не имеющие опыта или подготовки • Неквалифицированные сезонные рабочие и работники сельскохозяйственных предприятий: это безземельные работники с низким доходом, не имеющие работы и дохода. • Безработные: те, кто потерял работу и регулярные доходы • Дети в ЗС: которые обычно работают сезонно и подвержены риску худших форм детского труда на стройках и в опасных условиях труда • Неблагополучные семьи в ЗС, испытывающие трудности с поддержанием своих доходов • Инвалиды: эта группа включает людей с физическими трудностями, людей с аутизмом, а также людей с проблемами психического здоровья и длительными заболеваниями. Люди с ограниченными возможностями, которые могут работать, часто испытывают трудности с поиском полноценной, хорошо оплачиваемой работы. • Пожилые люди: эти члены семьи часто не имеют дохода, что оказывает большее давление на основного источника дохода		могут испытывать трудности с адаптацией к изменяющейся окружающей среде.	• Право на свободу мысли, совести и религии (ВДПЧ 18, МПГПП 18) • Право на участие в культурной жизни сообщества (ВДПЧ 15, МПГПП 27, МПЭСКП 15)
--	--	--	---	--

	и снижает расходы домохозяйств на одного человека, и они особенно уязвимы к воздействию шума, особенно если живут в непосредственной близости от строительной площадки. • Сельские домохозяйства в регионах, расположенных недалеко от ЗС: условия жизни в сельских сообществах, как правило, хуже, чем в городских районах, особенно учитывая, что не все домохозяйства могут получать выгоду от доступа к питьевой воде, канализации и газоснабжению.			
Консультация и взаимодействие	В проектной документации отсутствует информация о проведении консультаций с пострадавшими сообществами с целью выявления объектов культурного наследия в отношении связанных с ними объектов, а также с учетом их взглядов на такие объекты.	Члены затронутых сообществ	Фактические последствия: Отсутствие доступа к информации и участию в принятии решений, особенно для затронутых сообществ, по планам и операциям Проекта, которые могут повлиять на их права на жизнь, здоровье и адекватный уровень жизни	• Право на доступ к информации (ВДПЧ 19, МПТПП 19)
Механизм подачи жалоб и средства правовой защиты	Проектная компания имеет хорошо налаженный механизм подачи жалоб общественности, функционирующий через специальное подразделение. На сайте Проектной компании есть инструмент, позволяющий подавать электронные жалобы. Жалобы также можно подать по секретному номеру горячей линии, указанному на сайте.	Работники и пострадавшие сообщества - Люди могут не иметь возможности подать жалобу или искать исправления от последствий Проекта, если они не знают о механизме подачи жалоб или не понимают/не хотят использовать его из-за страха мести или другой проблемы.	Потенциальные последствия: Как отдельные лица, так и их сообщества могут пострадать от нарушений прав человека.	• Право на средство правовой защиты и возмещение ущерба за грубые нарушения прав человека (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 60/147)

Жилищные и деловые сооружения	Согласно ОЭСВ, физическое смещение не прогнозируется.	Н/Д	Н/Д	• Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) • Право собственности • Право на жилье (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) • Право на воду (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11)
Земля и природные ресурсы	Процесс приобретения земельных участков для Проекта будет возглавляться Кабинетом Министров Республики Узбекистан. В случае необходимости переселения для проекта, Проектная компания обязуется сотрудничать с ответственным государственным органом для достижения результатов, соответствующих Стандарту деятельности 5 МФК. Если проект предполагает только экономическое перемещение, Проектная компания должна определить и описать меры, которые ответственный государственный орган планирует использовать для компенсации затронутым лицам. Если эти меры не соответствуют требованиям Стандарта деятельности 5 МФК, необходимо разработать План экологических и социальных мероприятий, дополняющий действия правительства. Это может включать дополнительную компенсацию за утраченные активы по полной восстановительной стоимости, а также дополнительные усилия по восстановлению утраченных средств к	хозяйства в районе, затронутом проектом	Фактические последствия: Экономическое вытеснение и ухудшение условий жизни (также называемое имуществом) затронутых фермеров, поскольку они ограничили доступ к земле во время строительства и эксплуатации.	• Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) • Право собственности (ВДПЧ 17) • Право на свободу передвижения (ВДПЧ 13, МПГПП 12) • Право на питание (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) • Право на воду (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11)

	существованию и другую помощь, соответствующую целям Стандарта деятельности 5 МФК.			
Здоровье и безопасность сообщества	Проект может вызвать ряд воздействий на здоровье и безопасность сообщества, наиболее заметные из которых связаны с трафиком проекта, стрессом, вызванным шумом, вибрацией и светом, а также потенциальным строительством и эксплуатацией связанных объектов.	Члены затронутых сообществ	Фактические последствия: Воздействие на здоровье и безопасность членов затронутых сообществ вследствие: • Развития наземных линейных объектов (в частности, трубопроводов) • Шума, вибрации, пыли, выбросов воздуха; • Распространения болезней на местное население; • транспортных происшествий; • Перерыва в традиционном снабжении продовольствием Потенциальные последствия: Воздействие на здоровье и безопасность затронутых сообществ вследствие нарушения и загрязнения систем поверхностных и подземных вод и стоков вследствие утилизации или сброса загрязненных вод и т.д.	• Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (включая свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания) (ВДПЧ 3 и 9, МПГПП 6) • Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКП 12) • Право на свободу объединения и коллективные переговоры (ВДПЧ 20, МПГПП 22 и 23, МПЭСКП 8) • Право на свободу собраний (ВДПЧ 20, МПГПП 21) • Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7) • Право на участие в культурной жизни сообщества (ВДПЧ 27)
Мероприятия безопасности	Услуги безопасности на территории Проекта и строительства/эксплуатации могут предоставляться сторонними организациями Министерства обороны и Министерства внутренних дел	Члены затронутых сообществ	Потенциальные последствия: Неуместные/тяжелые ответы сотрудников службы безопасности могут	• Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (включая свободу от произвольного ареста,

	соответственно. Презентация тренинга будет представлена органам безопасности Проекта с разъяснением ожидаемого уровня поведения по отношению к работникам и ЗС. Проектная компания также имеет собственных сотрудников для обеспечения безопасности в оперативном лагере размещения сотрудников. Проектная компания разработает процедуру надлежащей экспертизы для привлечения сотрудников службы безопасности, включая положения по выявлению случаев злоупотреблений в прошлом и проверке их квалификации и сертификации. Должностные инструкции для сотрудников службы безопасности включают требование, запрещающее любые акты насилия, алкоголь и наркотики. Проектная компания рассматривает и, при необходимости, расследует все жалобы на любые утверждения о незаконных или злоупотреблениях со стороны сотрудников службы безопасности и принимает меры.		привести к травмам местных сообществ и работников; а частные поставщики службы безопасности, нанятые из доминирующей этнической/расовой группы, могут привести к увеличению домогательств и нападений на уязвимых или маргинализированных лиц из меньшинств.	задержания или изгнания) (ВДПЧ 3 и 9, МПГПП 6) • Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКП 12) • Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7)
--	--	--	---	--

Исходя из вышеизложенного анализа, для анализа и ранжирования воздействия на права человека рассматриваются следующие потенциальные и фактические риски в области прав человека:

- Реальные риски прав человека на рабочем месте и в деловых отношениях
 - Недостаточные жизненные и жилищные условия рабочей силы-подрядчика в лагерях рабочих.
 - Проблемы с рабочей силой, особенно среди подрядчиков: плохие условия труда, дискриминационные практики, нарушение прав работников на создание профсоюзов и участие в коллективных переговорах.
 - Дискриминация в отношении отдельных лиц или групп на основе пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации в отношении занятости.
- Реальные риски прав человека в сообществах
 - Отсутствие доступа к информации и участия в принятии решений по планам и операциям Проекта, которые могут повлиять на их права на жизнь, здоровье и адекватный уровень жизни.
 - Экономическое перемещение фермеров в районе Проекта. Ограничение фермерской деятельности в связи со строительной/эксплуатационной деятельностью и т.д.;
 - Отрицательное воздействие на окружающую среду, в том числе:
 - * Загрязнение земель (особенно пастбищ, используемых для традиционной деятельности животноводства) или Недостаточная деятельность по обращению с отходами, включая утилизацию отходов в открытой тундре
 - * Строительство Линейной инфраструктуры проекта, которая может блокировать пути доступа к пастбищам или создавать пыль и распределять строительные пески, загрязняющие пастбища, используемые для скота
- Потенциальные права человека на рабочем месте и деловые отношения
 - Воздействие на здоровье и безопасность работников вследствие злоупотреблений со стороны сотрудников службы безопасности, социальные беспорядки в лагерях
 - Нарушение прав работников в цепочке поставок проекта
- Потенциальные права человека в сообществах
 - Проект может способствовать непропорциональному воздействию на уязвимые группы сообществ, которые могут испытывать трудности с адаптацией к изменяющейся окружающей среде.

Анализ и ранжирование последствий представлены в разделе 6.2. Обратите внимание, что некоторые из перечисленных выше воздействий оцениваются совместно в разделе 6.2 на основе их темы.

6.2. Методология ранжирования воздействия на права человека

В этой подглаве представлен анализ и ранжирование потенциальных последствий для прав человека. При анализе фактического или потенциального воздействия учитываются следующие способы вовлечения Проекта в воздействие в соответствии с Руководящими принципами ООН:

- Проект может оказывать влияние посредством собственной деятельности
- Проект может способствовать воздействию либо непосредственно, либо через какое-либо внешнее лицо (государство, бизнес или другое).
- Проект может ничего не делать, чтобы вызвать или способствовать воздействию, но воздействие может быть связано с его операциями, продуктами или услугами через деловые отношения (или серию отношений).

6.2.1. Присвоение степени тяжести воздействия на права человека

Ранжирование потенциального воздействия на права человека проводится по методологии, разработанной ГИС. Согласно этой методологии, все потенциальные воздействия требуют управленческого реагирования, приоритетом которого является «строгость». Тяжесть определяется масштабом (количество пострадавших людей), масштабом (серьезность воздействия) и непоправимостью (любые пределы для восстановления пострадавшего лица как минимум таким же или эквивалентным его положению до наступления неблагоприятного воздействия). Следует отметить, что, согласно датскому Институту по правам человека, не существует универсального порога для «тяжелых» последствий, и оценка тяжести последствий относится к выявленным последствиям. В таблице 16 представлен обзор подхода к определению степени тяжести, адаптированного из методологии, предоставляемой ГИС, и основанного на руководстве Датского института по правам человека.

Таблица 16: Параметры оценки тяжести воздействия

Тяжесть воздействия	Определение тяжести		
	Тяжесть		
	Параметр	Описание	Оценка
	Масштаб	Угроза жизни человека или долгосрочная угроза здоровью	А
		Угрозы жизни или здоровью, но существенное нарушение доступа к основным жизненным потребностям или свободам (например, средствам к существованию)	В
			С

Правообладатели		Другие последствия	
	Охват	>50% идентифицируемой группы или >50% людей, затронутых проектом	A
		От 11 до 50% людей, затронутых проектом	B
		<10% людей, затронутых проектом	C
	Неисправимость	Высокий Средний Низкий	A B C
	Уязвимость пострадавших людей:		
		Очень ограниченная способность адаптироваться к изменениям	Высокий
	Уязвимость	Ограниченная способность адаптироваться к изменениям	Средний
		Некоторая способность адаптироваться к изменениям	Низкий

Источник: Адаптировано из методологии, предоставленной ГИС, и информации, представленной в: Датский институт по правам человека. 2020. «Оценка воздействия на права человека: Руководство и инструментарий». Датский институт по правам человека, Копенгаген.

Воздействия будут оцениваться по шкале А–С в зависимости от масштаба, охвата и несправимости, как указано в Таблице 16 выше. Воздействие, которому присвоены в основном оценки «А» по масштабу, охвату и несправимости и которое затрагивает лиц или группы с высоким уровнем уязвимости, получит общую оценку серьезности «5» («высокая серьезность»), как показано в Таблице 17 ниже. Воздействия, получившие в основном оценки «С» по масштабу, охвату и несправимости и затрагивающие лиц или группы, не относящиеся к уязвимым, получают оценку серьезности «1» («незначительная серьезность»). При рассмотрении и определении общей оценки также используется профессиональное суждение.

Таблица 17. Критерии классификации общей тяжести воздействия

Уязвимость	Оценки масштаба, охвата и несправимости: В основном «А»	Оценки масштаба, охвата и несправимости: В основном «В»	Оценки масштаба, охвата и несправимости: В основном «С»
Высокий	5	4	3
Средний	4	3	2
Низкий	3	2	1

6.2.2. Приоритет присвоения

Тяжесть воздействия была оценена с целью расстановки приоритетов для мер, которые должны быть реализованы в рамках Проекта для смягчения потенциальных рисков в области прав человека и связанных с ними последствий. В случаях, когда устранение всех выявленных воздействий на права человека затруднено одновременно, в первую очередь должны быть приняты меры по устранению наиболее тяжелых, вероятных и неизбежных последствий. Таким образом, наивысший приоритет был присвоен фактическим и наиболее тяжелым воздействиям, тогда как более низкий приоритет получили действия, направленные на устранение потенциальных, менее вероятных и менее тяжелых последствий.

6.2.3. Остаточная тяжесть

Остаточная тяжесть оценивается как тяжесть, остающаяся после применения мер по смягчению последствий. Тяжесть, получившая оценку «4» или «5» после применения мер смягчения, считается «высокой» остаточной тяжестью. Тяжесть, получившая оценку «1» или «2» после применения мер смягчения, считается «низкой» остаточной тяжестью.

6.2.4. Оценка воздействия на права человека

Таблица 18: представляет оценку воздействия на права человека. В ней также описаны меры реагирования Проекта на выявленные потенциальные воздействия на права человека, указывается, включены ли достаточные стратегии смягчения в ОЭСВ и запланированы ли они Проектом, или же требуются дополнительные меры смягчения. В таблице также представлена оценка остаточных воздействий на права человека.

Таблица 18: Анализ и ранжирование воздействия на права человека

№	Фактическое или потенциальное воздействие на права человека	Права человека, затронутые воздействием	Тип воздействия (вызванный, способствующий или непосредственно связанный с операциями)	Вовлеченность заинтересованных сторон в области прав человека	Масштаб	Охват	Неисправимость	Уязвимость	Тяжесть (в целом)	Применимые планы управления или мониторинга/другие существующие или уже планируемые меры по смягчению последствий	Предлагаемые дополнительные меры	Остаточная тяжесть
1	Недостаточные жизненные и жилищные условия рабочей силы-подрядчика в трудовых лагерях, вопросы охраны труда, вопросы, связанные со сменной работой (например, наличие достаточного количества отдыха)	Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда (ВДПЧ 23 и 24, МПЭСКП 7) Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11) Право на неприкосновенность частной жизни (ВДПЧ 12, МПГПП 17) Права лиц с инвалидностью (Конвенция о правах инвалидов)	Вызван	Обсуждены со заинтересованными сторонами	В Непредставляющий угрозы жизни или здоровью риск острого нарушения права на справедливые и благоприятные условия труда и условия жизни.	В Потенциально может пострадать значительная доля рабочих в диапазоне от 11% до 50%	С Воздействие, вероятно, можно устранить посредством простых корректирующих мер, реализуемых Проектом (например, План санитарии и гигиены лагерей, аудиты лагерей).	Высокий	4	•План санитарии и гигиены лагеря ПЗС-подрядчика (ПЗС) •Механизм подачи жалоб •Кодекс поведения ПЗС-подрядчика (12 правил) •Вводный инструктаж для новых сотрудников ПЗС-подрядчика	Всеобъемлющая кадровая политика компании, распространяющаяся на весь штатный персонал, подрядчиков и работников в цепочке поставок, а также находящаяся в открытом доступе. •Назначенные сотрудники по социальным и трудовым вопросам в компании-заказчике проекта и организации ПЗС-подрядчика. •Аудиты лагерей, проводимые компанией-заказчиком проекта с использованием контрольного списка из руководства МФК/ЕБРР «Размещение работников: процессы и стандарты». •Аудит и мониторинг выполнения Кодекса поведения ПЗС-подрядчика. •Включение в контракты ПЗС-подрядчика и субподрядчиков положений о признании и соблюдении прав работников в	2 (меры по смягчению этого воздействия должны быть приоритетными)

											соответствии с нормами МОТ. •Кодекс поведения поставщиков.	
2	Дискриминация в отношении отдельных лиц или групп по признаку пола, этнической принадлежности, политических взглядов, религии, гендерной идентичности и сексуальной ориентации с риском насилия и преследования в рамках преимущественно мужского коллектива в сфере занятости и рабочей среды (например, исключение или изоляция со стороны коллег, отказ в приеме на работу).	Право на недискриминацию (ВДПЧ 2, МПГПП 2, МПЭСКП 2) Право на равенство перед законом (ВДПЧ 7, МПГПП 26) Право на свободу мысли, совести и религии (ВДПЧ 18, МПГПП 18) Право на выражение религии или убеждений через обучение, практику, богослужение и соблюдение обрядов Права лиц с инвалидностью (Конвенция о правах инвалидов) Права трудящихся-мигрантов (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов) Право на равную оплату за равный труд (ВДПЧ 23, МПЭСКП 7) Права женщин (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)	Вызван	Не обсуждалось со заинтересованными сторонами	А Потенциальная долгосрочная угроза здоровью уязвимых групп работников	С Потенциально, отдельные случаи могут затронуть до 10%	В Ожидается умеренный уровень несправимости за счет реализации комплекса политик и процедур.	Средний	2	•Правила внутреннего трудового распорядка •Механизм подачи жалоб •Кодекс поведения ПЗС-подрядчика (12 правил) •Вводный инструктаж для новых сотрудников ПЗС-подрядчика	•Разработка Кодекса этики •Политика в области прав человека компании-инициатора проекта с четким положением о недопустимости дискриминации (по всем формам дискриминации) •Политика в области управления персоналом компании-инициатора проекта должна включать положения о недопустимости гендерного насилия и домогательств (ГНД) •Обучение работников для повышения осведомленности о культурном и этническом многообразии персонала на площадке; проведение таких же тренингов для сотрудников, ответственных за прием на работу (например, сотрудников отдела кадров и рекрутинга) • Кодекс поведения поставщиков	1
3	Проблемы с рабочей силой,	Право на недискриминацию	Вызван	Обсуждены со	В	С	С	Средний	2	•Механизм подачи жалоб	• Разработать и раскрыть Политику в области	1

	особенно среди подрядчиков: нарушение прав работников на создание профсоюзов и участие в коллективных переговорах	(ВДПЧ 2, МПГПП 2, МПЭСКИ 2) Право на свободу мысли, совести и религии (ВДПЧ 18, МПГПП 18) Право на участие в культурной жизни общества (ВДПЧ 15, МПГПП 27, МПЭСКИ 15)		ными сторонами	Нежизнеугрожающий или опасный для здоровья риск существенного нарушения права на справедливые и благоприятные условия труда и права на свободу ассоциаций, особенно среди подрядчиков.	Группа риска, вероятно, составляет менее 10% от пострадавшей группы (всех работников).	Воздействие может быть устранено путем применения комплекса политик, процедур и других корректирующих мер.			• Политика компании-инициатора проекта в области охраны труда и техники безопасности	управления человеческими ресурсами (HR Policy) для всех сотрудников, а также для поставщиков, участвующих в проекте. • Включить в контракты ПЗС-подрядчика и субподрядчиков положения о соблюдении и признании прав работников в соответствии с нормами МОТ, включая право на свободу объединения и коллективные переговоры. • Разработать Кодекс поведения для поставщиков. • Осуществлять аудит и мониторинг условий труда и занятости у ПЗС-подрядчика и субподрядчиков на площадках проекта, чтобы обеспечить включение всех категорий работников.	
4	Воздействие на здоровье и безопасность работников вследствие злоупотреблений со стороны сотрудников службы безопасности, социальные беспорядки в лагерях	Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (включая свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания) (ВДПЧ 3 и 9, МПГПП 6) Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 12) Право на свободу от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7)	Вызван	Не обсуждалось со заинтересованными сторонами	А Потенциальная долгосрочная угроза здоровью работников	С Группа риска, вероятно, составляет менее 10% от пострадавшей группы (всех работников).	С Воздействие может быть предотвращено путем реализации комплекса мер по смягчению последствий; устранимость оценивается как средняя	Низкий	2	• Должностные инструкции сотрудников службы безопасности	• Программа подготовки охранников аутсорсинговых охранных структур должна включать презентацию с разъяснением ожидаемого уровня поведения в отношении работников и членов пострадавших сообществ. • Разработать процедуру проверки благонадежности (Due Diligence Review Procedure) при найме штатного охранного персонала, включая положения об идентификации случаев прошлых нарушений и проверке их квалификаций и сертификатов.	1

											• Включить в должностные инструкции штатных охранников требование о запрете применения силы, а также употребления алкоголя и наркотических веществ. • Проведение тренингов для штатного охранного персонала с целью повышения осведомленности о: 1) актуальных вопросах в области прав человека (особенно в контексте персональной и общественной безопасности); 2) требованиях применимых международных стандартов; 3) разнообразии культурного и этнического состава работников на объекте.	
5	Нарушение прав работников в цепочке поставок проекта	Право на свободу от принудительного труда и рабства (ВДПЧ 4, МПГПП 8) Право на свободу от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7) Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда (ВДПЧ 23 и 24, МПЭСКП 7) Право на свободу передвижения (ВДПЧ 13, МПГПП 12)	Прямо связан с операциями	Не обсуждалось со заинтересованными сторонами	В Не создающий угрозу жизни или здоровью риск реального нарушения права на недискриминацию в организациях поставщиков.	С Риски могут возникнуть только в цепочке поставок проекта. Ожидается, что среди работников Проектной компании или подрядчиков не будет никакого риска.	С Воздействие, вероятно, можно устранить путем изменения дискриминационных практик и других корректирующих мер.	Средний	2	• Политика компании-инициатора проекта в области охраны труда и техники безопасности, • Кодекс поведения ПЗС-подрядчика	• Разработка Политики управления цепочкой поставок для Проектной компании • Разработка Плана управления цепочкой поставок для ПЗС-подрядчика • Проведение оценки существующих организаций в цепочке поставок Проекта для выявления поставщиков с наибольшим риском негативного воздействия на права человека • Обучение менеджеров по контрактам в рамках Проекта принципам и политике в области прав человека, применимым к их роли • Проведение аудита труда новых организаций в цепочке поставок перед заключением контрактов (например, Анкета внешних услуг)	1

											Регулярный аудит организаций в цепочке поставок по ключевым правам работников, включая детский труд, принудительный труд и охрану труда и технику безопасности	
6	Отсутствие доступа к информации и участию в принятии решений, особенно для пострадавших сообществ, относительно планов и операций Проекта, которые могут повлиять на их права на жизнь, здоровье и адекватный уровень жизни	Право на доступ к информации (ВДПЧ 19, МПГПП 19)	Вызван	Ограниченное обсуждение с заинтересованными сторонами	А Потенциальные долгосрочные последствия, связанные со здоровьем и традиционной деятельностью, включая уязвимых членов сообщества	В Группа риска, вероятно, составляет от 11% до 50% от затронутой группы.	В Лечение возможно путем смягчения, предложенного в ОЭСВ, ПВЗС.	Высокий	4	- ПВЗС - Механизм подачи жалоб	- Обновить План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) перед началом этапа строительства Проекта с учетом изменений в проектировании, статусе реализации, ключевых заинтересованных сторон и методов взаимодействия. Обновить программу взаимодействия для этапов строительства и эксплуатации Проекта, а также определить ответственность за внедрение, обновления, отчетность и управление жалобами в рамках ПВЗС. - Перевести ПВЗС Проекта на узбекский язык и опубликовать его на веб-сайте Проектной компании. - Назначить Специалиста по связям с сообществами (ССС) и возложить на него ответственность за реализацию SEP, отчетность и управление жалобами. Разместить контактные данные СССР для членов пострадавших сообществ (ЗС)/носителей прав и других заинтересованных сторон. - Провести дополнительные консультации с ЗС для обсуждения результатов	2 (меры по смягчению этого воздействия должны быть приоритетными)

											данной Оценки воздействия на права человека (ОВПЧ).	
7	Экономическое вытеснение и ухудшение условий жизни (также называемое имуществом) пострадавших фермеров, поскольку они ограничили доступ к пастбищам или сельскохозяйственным угодьям во время строительства и эксплуатации	Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11) Право на собственность (ВДПЧ 17) Права на свободу передвижения (ВДПЧ 13, МПГПП 12) Право на питание (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11) Право на воду (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11)	Вызван	Не обсуждалось со сторонниками	А Существенное нарушение права собственности, сопровождающееся потенциальным воздействием на право на свободу передвижения и право на достаточный уровень жизни. Нарушение, вероятно, в особенности затронет семьи, чей доход полностью зависит от животноводства и сельского хозяйства.	С Потенциально затронуты шесть ферм.	В Лечение возможно путем смягчения последствий, предложенных в ПУМЭСА	Высокий	4	•ПВЗС •Механизм подачи жалоб •Рамочный ПУМЭСА	• Проектная компания должна раскрыть информацию о процессе изъятия земель и обеспечить участие пострадавших лиц в этом процессе в соответствии с МФК СД5. • Назначить ССС и возложить на него обязанности по управлению и отчетности по вопросам экономического перемещения затронутых фермеров. Разместить контактные данные ССС для пострадавших фермеров. • Проектная компания должна провести перепись пострадавших лиц для сбора социально-экономических данных с целью информирования государственного процесса изъятия земель для газопроводного проекта. • Разработать Рамочную политику переселения. • Проектная компания должна разработать Дополнительный план переселения в случае, если государственные меры по переселению не соответствуют требованиям МФК СД5.	2 (меры по смягчению этого воздействия должны быть приоритетными)
8	Негативные экологические воздействия, включая: •Загрязнение земель •Недостаточные мероприятия по	Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКП 12) Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11)	Вызван	Взаимодействие с затронутыми сообществами проводилось на общественных слушаниях, как описано в	А Воздействие представляет риск продолжающегося ухудшения экологического	В Потенциально затрагивающий от 11% до 50% пораженной группы	В Ремедиация возможна посредством смягчения последствий, предложенных в ОЭСВ,	Средний	3	•План контроля выбросов в атмосферу и пыли ПЗС-подрядчика. •Процедура ПЗС-подрядчика по контролю материалов,	•Обеспечить мониторинг негативных воздействий на пастбища, сельскохозяйственные земли и водные объекты в консультации с пострадавшими сообществами и с учетом принципов участия.	2

	управлению отходами •Строительство линейной инфраструктуры проекта, которая может блокировать доступ к пастбищам, сельскохозяйственным угодьям или водным ресурсам •Образование пыли и распространение строительного песка, загрязняющего земли, используемые для животноводства и сельского хозяйства	Право на питание (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) Право на воду (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11)		приложениях к ОЭСВ.	о качества, что влечет за собой социальные и общественные угрозы здоровью, изменения в системе питания, а также в традиционной экономической и культурной деятельности; воздействие может особенно затронуть уязвимые группы населения. Нарушение, вероятно, особенно затронет семьи, чьи средства к существованию зависят от животноводства и сельского хозяйства.		вовлечения заинтересованных сторон в соответствии с ПВЗС, комплекса планов управления окружающей средой,			опасных для здоровья. •План управления дорожным движением ПЗС-подрядчика. •Рамочный ПУМЭСА •Процедуры обращения с отходами •Политика компании-инициатора проекта в области охраны труда и техники безопасности •Механизм подачи жалоб Проектной компании и ПЗС-подрядчика.	•Информировать ЗС о результатах мониторинга.	
9	Воздействие на здоровье и безопасность членов пострадавших сообществ вследствие: •Развития наземных линейных объектов (в	Право на здоровье (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 12) Право на достаточный жизненный уровень (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11) Право на питание (ВДПЧ 25, МПЭСКИ 11)	Вызван	Взаимодействие с затронутыми сообществами проводилось на общественных слушаниях, как описано в приложениях к ОЭСВ.	А Воздействие представляет риск продолжающихся социальных и общественных угроз здоровью; оно	В Потенциально затрагивает от 11% до 50% пострадавшей группы.	В Возможность устранения последствий предусмотрена за счет смягчающих мер, предложенных в ОЭСВ,	Средний	З	•План управления дорожным движением ПЗС-подрядчика. •Вводный инструктаж для новых сотрудников ПЗС-подрядчика	•План управления дорожным движением должен быть обновлён и дополнен регламентом взаимодействия с пострадавшими сообществами. •Процедура исключения инфекционных заболеваний, применяемая ко всем этапам проекта.	2

	частности, трубопроводов) •Шума, вибрации, пыли, выбросов в атмосферу •Дорожно-транспортных происшествий •Нарушения традиционного обеспечения продовольствием •Распространения заболеваний	Право на воду (ВДПЧ 25, МПЭСКП 11)			может особенно затронуть уязвимых членов сообщества.		взаимодействия с заинтересованными сторонами в соответствии с ПВЗС и комплекса планов экологического управления.			• План контроля выбросов в атмосферу и запыленности ПЗС •Процедура установки временных ограждений и барьеров ПЗС-подрядчика •Процедура реагирования на чрезвычайные ситуации ПЗС-подрядчика		
10	Культура и религия: • повреждение или утрата священных мест, реликвий и артефактов в результате строительных и эксплуатационных работ.	Право на свободу объединений (МПГПП 22 и 23, МПЭСКП 8) Право на свободу собраний (ВДПЧ 20, МПГПП 21) Право на участие в культурной жизни общества (ВДПЧ 27)	Потенциальный	Не обсуждалось со заинтересованными сторонами	В Опасности для жизни и здоровья не ожидаются	В Потенциально затрагивает от 11% до 50% пострадавшей группы.	В Профилактика возможна посредством смягчения последствий, предложенных в ОЭСВ, и вовлечения заинтересованных сторон в соответствии с ПВЗС.	Низкий	3	•ПВЗС	•Необходимо разработать Процедуру случайных находок для Проекта.	1
11	Воздействие на здоровье и безопасность затронутых сообществ вследствие несоразмерных или жестких действий со стороны охранного персонала может привести к травмам, росту случаев	Право на свободу от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ВДПЧ 5, МПГПП 7)	Вызван	Отсутствие каких-либо конкретных мероприятий по привлечению к ответственности за неуместные/тяжелые ответы или домогательства сотрудников	А Угрозы жизни не ожидаются; однако, потенциальный вред для здоровья присутствует. Потенциал неправомерного применения силы в	С Менее 10% затронутых заинтересованных сторон могут пострадать	С Возможность устранения последствий через меры смягчения, предложенные в ОЭСВ, и взаимодействие с заинтересованными сторонами в соответствии с ПВЗС.	Низкий	2	•ПВЗС •Должностные инструкции для сотрудников службы безопасности •Механизм подачи жалоб Проектной Компании •Политика Проектной Компании в области охраны	• Презентация для обучения сотрудников служб безопасности Проекта с разъяснением ожидаемого уровня поведения в отношении работников и членов пострадавших сообществ • Включение четкого положения о недопущении дискриминации в Политику по правам человека (см. Подраздел 5.3.2) • Процедура должной проверки при найме	1

	преследования и нападений на местные сообщества			службы безопасности	отношения местных жителей					труда и безопасности	сотрудников службы безопасности, включая положения об идентификации случаев прошлых злоупотреблений и проверке их квалификации и сертификатов • Должностные инструкции для сотрудников службы безопасности с требованием запрета применения силы, употребления алкоголя и наркотиков • Обучение сотрудников службы безопасности: 1) ключевым вопросам прав человека (особенно в сфере персональной и общественной безопасности); 2) требованиям применимых международных стандартов; 3) особенностям культурного и этнического разнообразия работников на объекте • План подготовки соответствующих работников по процедурам и культурно приемлемым способам взаимодействия с местными сообществами, особенно с женщинами	
--	---	--	--	---------------------	---------------------------	--	--	--	--	----------------------	--	--

7. Заключение

7.1. Обзор и краткое изложение результатов

Этот отчет представляет Оценку воздействия на права человека, подготовленную в соответствии с международными стандартами. В частности, в рамках ОВПЧ были оценены:

- *Права персонала Проектной компании*
- *Права работников ПЗС-подрядчика, субподрядчиков и организаций цепочки поставок*
- *Права местных сообществ.*

Для оценки воздействия на определенные права человека ОВПЧ применил комплексный подход к оценке прав человека с ключевым акцентом на соблюдение Принципов Экватора (4).

На основе определения круга вопросов, связанных с правами человека, в отношении Проекта были выявлены следующие потенциальные и фактические воздействия, которые, в случае их реализации, могут затронуть права человека и правообладателей:

- Потенциальные проблемы, связанные с условиями труда и занятости, особенно в организациях подрядчиков и субподрядчиков: неудовлетворительные условия труда, вопросы охраны труда и безопасности, риск насилия и домогательств среди работников, подавляющее большинство которых составляют мужчины, нарушение права работников на создание или вступление в профсоюзы по их выбору и участие в коллективных переговорах, проблемы, связанные со сменным графиком работы.
- Неадекватные условия проживания и жилья для работников подрядчиков и субподрядчиков во временных жилых помещениях.
- Дискриминация на рабочем месте в отношении отдельных лиц или групп лиц по признаку пола, возраста, этнической принадлежности, политических взглядов, религии и сексуальной ориентации.
- Влияние на здоровье и безопасность работников и местных сообществ в результате злоупотреблений со стороны охранного персонала.
- Отсутствие или недостаточный доступ к информации и участие в процессе принятия решений и планирования Проекта для затрагиваемых сообществ и других заинтересованных сторон, что может повлиять на их права на жизнь, здоровье и достойный уровень жизни.
- Экономическое вытеснение и ухудшение условий жизни местных фермеров в районе реализации Проекта. Ограничение сельскохозяйственной деятельности в связи со строительством/эксплуатацией (сопутствующего объекта).

- Воздействие на здоровье и безопасность местных сообществ из-за роста транспортного потока и притока рабочей силы.

Выводы о выявленных воздействиях на права человека, как потенциальных, так и фактических, основаны на результатах посещения объектов, камеральных исследований, анализа контекста, опыта аналогичных проектов и результатов ОЭСВ.

Ключевыми правообладателями Проекта являются: жители города Бекабад и махаллей Metallurg, Муками, Сайхун, Узбекистан, Тараккиёт; владельцы фермерских хозяйств, ведущие деятельность вдоль линии электропередачи и подъездной дороги; все работники Проектной компании, включая не прямых сотрудников, а также работники первичной цепочки поставок, включая уязвимые группы населения и женщин.

Носителями обязанностей в рамках Проекта являются национальные государственные органы, региональные и местные власти, Проектная компания, ПЗС-подрядчик, субподрядчики, а также организации, входящие в первичную цепочку поставок Проекта.

Потенциально Проект может отрицательно повлиять на следующие права человека правообладателей:

- Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда
- Право на недискриминацию
- Право на равенство перед законом
- Право на свободу мысли, совести и религии
- Право на достаточный жизненный уровень
- Право на неприкосновенность частной жизни
- Право на жизнь, свободу и личную безопасность
- Право на здоровье
- Право на свободу от пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания
- Право на доступ к информации и другие права.

Для смягчения выявленных воздействий Проект предусматривает реализацию комплекса мер, направленных на устранение негативных последствий для прав человека правообладателей Проекта, включая, но не ограничиваясь:

- Внедрение механизмов подачи жалоб для местных сообществ и работников
- Реализацию существующих политик, планов и процедур по защите, в том числе, прав человека (включая права сообществ и работников):

- Кодекс этики,

- Правила внутреннего трудового распорядка,
 - Политику в области качества,
 - Охрану труда и технику безопасности,
 - Охрану окружающей среды и энергоэффективность,
 - Документы по управлению лагерем размещения оперативного персонала,
 - План санитарии и гигиены лагеря ПЗС-подрядчика,
 - Кодекс поведения ПЗС-подрядчика,
 - Вводный инструктаж для новых сотрудников ПЗС-подрядчика
- **Дополнительный контроль соблюдения прав человека поставщиками (включая права работников) посредством применения положений Кодекса поведения поставщиков, касающихся защиты прав человека (включая обязательные положения о недопустимости наихудших форм детского труда, принудительного труда и гендерно-обусловленного насилия и домогательств).**
 - Реализация комплекса экологических политик и планов управления, включая:
 - Рамочный план управления и мониторинга в области экологии и социальных вопросов,
 - Планы управления ПЗС-подрядчика, включая План контроля выбросов в атмосферу и пылевого загрязнения,
 - Процедуру контроля материалов, опасных для здоровья,
 - План управления дорожным движением,
 - Процедуры управления отходами,
 - Процедуру установки временных барьеров и ограждений,
 - Процедуру реагирования на чрезвычайные ситуации, а также меры контроля для предотвращения запыленности и мониторинга качества воздуха.
 - **Реализация Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами.**

Дополнительные меры по снижению негативного воздействия, предложенные в рамках ОВПЧ, включают, но не ограничиваются:

- **Дополнительное взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон по ключевым вопросам и воздействиям в сфере прав человека, выявленным в ОВПЧ, включая:**
 - Работников Проекта, включая персонал подрядчиков, а также проведение регулярных опросов по правам работников, затронутым в ОВПЧ;
 - Работников поставщиков.

- Включение четкого положения о недопустимости любых форм дискриминации в Политику по правам человека, с последующей разработкой планов по ее реализации.
- Включение в Политику по правам человека положений о недопустимости детского и принудительного труда, а также гендерно-обусловленного насилия и домогательств.
- Разработка и внедрение Кодекса поведения поставщиков поставщиками в цепочке поставок Проекта.
- Регулярные аудиты и мониторинг условий труда и занятости подрядчиков с охватом всех категорий работников.
- Назначение инспекторов по труду (ИТ) в Проектной компании и в организациях ПЗС-подрядчика.
- Проведение аудитов лагерей размещения персонала Проектной компанией с использованием чек-листа из руководства МФК/ЕБРР «Размещение работников: процессы и стандарты».
- Включение в контракты ПЗС-подрядчика и субподрядчиков положений о признании и соблюдении прав работников в соответствии со стандартами МОТ.
- Оценка существующих организаций в цепочке поставок Проекта для выявления поставщиков с наибольшим риском отрицательного воздействия на права человека.
- Проведение аудита трудовых условий новых организаций цепочки поставок до заключения контракта.
- Регулярный аудит организаций цепочки поставок на предмет соблюдения ключевых прав работников, включая запрет детского и принудительного труда, условия труда (включая размер заработной платы, рабочее время, оплачиваемый отпуск) и охрану труда и безопасность.
- Назначение **сотрудника по связям с сообществами (ССС)** в рамках Проекта с закреплением за ним обязанностей по реализации Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), отчетности и управлению механизмами рассмотрения жалоб. Размещение контактных данных СССР для информирования затронутых сообществ/правообладателей и других заинтересованных сторон.
- Включение в программу подготовки сотрудников охранных служб (аутсорсинговых) презентации с разъяснением ожидаемого уровня обращения с работниками и затронутыми сообществами.
- Разработка процедуры должной проверки (Due Diligence Review) при найме внутреннего охранного персонала, включая проверку на наличие случаев прошлых злоупотреблений, а также квалификацию и сертификацию.

- Включение в должностные инструкции внутреннего охранного персонала требований о запрете применения силы, употребления алкоголя и наркотиков.
- Проведение тренингов для внутреннего охранного персонала по следующим вопросам: 1) актуальные проблемы прав человека (особенно в области персональной и общественной безопасности); 2) требования применимых международных стандартов; 3) культурное и этническое многообразие работников на объекте.
- Разработка плана подготовки работников, предусматривающего регулярное обучение процедурам и культурно приемлемым способам взаимодействия с местными сообществами, особенно с женщинами.
- Проведение дополнительных мероприятий по вовлечению заинтересованных сторон с целью информирования правообладателей, включая затронутые сообщества, о результатах данного ОВПЧ, а также сбора их комментариев и мнений. Взаимодействие с заинтересованными сторонами будет включать обсуждение ключевых вопросов в области прав человека и соответствующих воздействий с пострадавшими заинтересованными сторонами и местными НПО. По итогам данного взаимодействия предложенные в ОВПЧ меры по смягчению могут быть пересмотрены, а ПВЗС – обновлен в соответствии с результатами консультаций.
- Разработка Рамочного документа по переселению (Resettlement Policy Framework).
- Разработка Дополнительного плана переселения (Supplemental Resettlement Plan) в случае, если государственные меры по переселению не соответствуют требованиям СД5 МФК.

Встроенные меры контроля, которые Проектная компания уже реализует или обязуется реализовать, а также дополнительные превентивные и смягчающие меры, предложенные в данном ОВПЧ, позволят снизить остаточную серьезность всех выявленных воздействий на права человека до «низкого» уровня.

Следует отметить, что в рамках Проекта продолжается процесс установления процедур, связанных с управлением ключевыми вопросами в области прав человека, а ответственные сотрудники осознают необходимость расширения соответствующих компетенций. По мере разработки и внедрения мер по смягчению воздействия, Проект будет постепенно совершенствовать свою деятельность в области соблюдения прав человека. Данный процесс будет отражаться в ежегодном мониторинге эффективности реализации соответствующих документов, процедур и практик.

7.2. Планы мероприятий по снижению воздействия и мониторингу в рамках ОВПЧ.

Планы мероприятий по снижению воздействия и мониторингу в рамках ОВПЧ разработаны и представлены ниже.

Таблица 19: Меры по смягчению и укреплению прав человека

Меры по смягчению и усилению	Параметры мониторинга, частота	Сроки реализации	Ответственность
Общая HR-политика Проектной компании, которая распространяется и раскрывается всем непосредственным сотрудникам, подрядчикам и работникам цепочки поставок.	• Приверженность высшего звена HR-политике и KPI, определенные в HR-политике (ссылка на пункт 2). • Ежегодно	Все этапы	Проектная компания
Кодекс поведения поставщиков (действие поставщиков)	• Количество подписанных Кодексов поведения поставщиков в процентах от поставщиков проекта (связано с пунктами 2 и 3). • Единовременно.	Строительство	Проектная компания и ПЗС-подрядчик
Аудиторские проверки лагерей для проживания строителей, проводимые компанией	• Темы в контрольном списке из руководства МФК/ЕБРР «Размещение работников: процессы и стандарты» • Ежемесячно	Строительство	Проектная компания
Политика проектной компании в области прав человека с четким пунктом о недопущении дискриминации (всех форм дискриминации).	• Приверженность высшего руководства политике в области прав человека. • Ежегодно	Все этапы	Проектная компания и ПЗС-подрядчик
Взаимодействие с заинтересованными сторонами осуществляется значимым и инклюзивным образом, обеспечивая доступ к средствам правовой защиты	• Возможность своевременного проведения полноценных двусторонних консультаций	Все этапы	Проектная компания и ее консультанты по ЭиС
Кадровая политика проектной компании должна включать положения о неприемлемости ГНД	• Анализ механизма рассмотрения жалоб на ГНД и его удовлетворительное завершение.	На протяжении всего цикла проекта	Проектная компания ПЗС-подрядчик

	• Ежеквартально		
Программа обучения охранников, как штатных, так и привлеченных, должна включать презентацию тренинга с объяснением ожидаемого уровня поведения по отношению к работникам и ЗС.	• % сотрудников, прошедших обучение • Ежегодно	Все этапы	Проектная компания
Политика управления цепочками поставок	• Приверженность высшего руководства политике управления цепочками поставок. • Ежегодно	На протяжении всего цикла проекта	Проектная компания
План управления цепочкой поставок	• Реализация плана управления цепочкой поставок	На протяжении всего цикла проекта	ПЗС-подрядчик
Основы политики переселения	• Проектная компания проведет перепись затронутых лиц для сбора исходных социально-экономических данных о затронутых лицах, которые будут использованы в процессе отвода земель под проект под руководством правительства.	Незамедлительно	Проектная компания

Мониторинг прав человека

Мониторинг будет проводиться для определения эффективности мер по смягчению последствий потенциального или фактического воздействия на права человека. Многие из соответствующих мер мониторинга включены в социальные аспекты ОЭСВ, поэтому ниже описывается мониторинг, относящийся только к оценке воздействия на права человека.

Таблица 20: План мониторинга

Тема мониторинга	Ответственность	Параметры мониторинга	Область мониторинга	Периодичность мониторинга	Сроки / продолжительность мониторинга	Возможные ответные меры в случае возникновения проблем
Консультации и раскрытие информации	Проектная компания	- Доступность мероприятий по взаимодействию для уязвимых групп, включая женщин и людей с ограниченными возможностями - Возможность своевременного проведения значимых двусторонних консультаций	Затронутые сообщества	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Проводить более подходящие методы консультаций в соответствии с потребностями сообществ
Общественные жалобы	Проектная компания	- Количество жалоб - Виды жалоб - Количество жалоб, связанных с ГНД - Соответствующие меры по закрытию жалоб и действия по предотвращению повторения - Жалобы закрыты в установленные сроки	Затронутые сообщества	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Пересмотр системы и потенциала управления жалобами
Обучение	Проектная компания	- Количество сотрудников, прошедших обучение по вопросам прав человека, даты проведения курсов и повышения квалификации - Включение вопросов прав человека в вводный инструктаж - Понимание работниками тем, связанных с правами человека (например, ГНД)	Персонал проекта на объекте	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Активизация усилий по обучению, привлечение внешних специалистов для оказания помощи

Политика в области прав человека	Проектная компания	• Приверженность высшего руководства политике в области прав человека • Контрактные положения, обязывающие подрядчика ЕРС/O&M придерживаться политики в области прав человека	Руководители проектов на объекте	Разовый	Один раз в начале строительства и один раз в начале эксплуатации	Активизация усилий по обучению, привлечение внешних специалистов для оказания помощи
Меры по борьбе с ГНД	Проектная компания ПЗС-подрядчик	• Приверженность высшего руководства политике в области ГНД • Количество подписавших кодекс поведения работников в % от числа работников проекта • Пересмотр механизмов рассмотрения жалоб на ГНД и удовлетворительное завершение проекта • Контрактные положения для подрядчика ЕРС/O&M по соблюдению политики ГНД	Руководители проекта и персонал на объекте	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Пересмотр системы и потенциала управления жалобами
Стратегия доступа к средствам правовой защиты	Проектная компания ПЗС-подрядчик	• Количество случаев использования стратегии доступа к средствам правовой защиты • Количество успешно предоставленных средств правовой защиты в связи с нарушениями прав человека (сколько человек пострадало, подписали заявления о том, что они удовлетворены результатами) • Контрактные положения, обязывающие подрядчика ЕРС/O&M придерживаться стратегии доступа к средствам правовой защиты	Руководители проектов на объекте	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Пересмотр стратегии доступа к средствам правовой защиты с учетом извлеченных уроков
Безопасность данных	Проектная компания ПЗС-подрядчик	• Количество случаев нарушения персональных данных • Контрактные положения, обязывающие подрядчика ЕРС/O&M придерживаться политики безопасности данных	Руководители проектов на объекте	Ежеквартально	На протяжении всего цикла проекта	Пересмотр политики и процедур по безопасному хранению и обработке данных. Обучение персонала.